

Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obcemi a jejich potenciál: II. dopracovaná varianta (část 3)¹

Mgr. Oldřich Krulík, Ph.D.; Mgr. Lukáš Harazin; Mgr. Jaroslava Nováková; JUDr. Ivo Chauer, JUDr. Benedikt Vangeli; Ing. Mgr. Jan Bartošek; Bc. David Janský

Abstrakt

Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy (včetně dohod uzavíraných i na úrovni mikroregionů či krajů) jsou motivovány snahou o těsnější spolupráci mezi „státní“ policií, obcemi, respektive „obecní“ policií v konkrétním území. Jedná se přitom skutečně o natolik nový institut? Neznamená to naopak pokus o „znovuvynalezení kola“? Není možné komunikaci mezi obcemi a „státní“ policií zlepšit i jinými způsoby? Text je s ohledem na jeho rozsah rozdělen do tří částí.

Klíčová slova

Policie České republiky, community policing, pochůzková činnost, obecní policie, koordinační dohody.

Summary

Coordination agreements between the Police of the Czech Republic and municipal councils (including the agreements concluded at the microregions or second-level territorial units) are motivated by a will for closer cooperation between the “state” police, municipalities, or “municipal” police in a particular area. This paper describes whether the model seems to be proven worthy, as well as what is the structure of respective agreements. Due to its extension is paper constituted as a three part „serial“.

Keywords

Police of the Czech Republic, community policing, errand activitiy, municipal police, coordination agreement.

¹ Text navazuje a rozpracovává starší příspěvky na toto téma:

HARAZIN, L.; KRULÍK, O.; NOVÁKOVÁ, J., Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obcemi: Co od nich očekávat?; in: Sborník z Mezinárodní konference International Conference of Crisis Management in Public and Private Sector, Universita Tomáše Bati, Uherské Hradiště 23. – 24. VI. 2011, ISBN 978-80-7454-027-1 (<http://www.v4.flkr.utb.cz>).

HARAZIN, L.; KRULÍK, O.; NOVÁKOVÁ, J., Koordinační dohody mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy – jeden z aspektů reformních aktivit souvisejících s výkonem policejní práce v České republice; in: 16. mezinárodní vědecká konference „Riešenie krízových situácií v špecifickom prostredí“, Fakulta špeciálneho inžinierstva Žilinskej univerzity, Žilina, 1. až 2. VI. 2011, bez ISBN (http://fsi.uniza.sk/kkm/files/konferencie/rks%202011/pozvanka_rks_2011.pdf).

Poznámka:

Předkládaný text představuje zásadní přepracování respektive dopracování stejnojmenného **Working paperu č. 17/2012**. Studie byla vypracována v rámci projektu „**Trendy, rizika a scénáře bezpečnostního vývoje ve světě, Evropě a České republice – dopady na bezpečnostní politiku a bezpečnostní systém České republiky**“, Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010–2015 (BV II/2 – VS) Identifikační kód: VG20102013009.²

Ve srovnání s variantou distribuovanou v průběhu srpna 2012 se jedná o text, který byl zásadním způsobem přepracován a doplněn. Text je mnohem rozsáhlejší (ve srovnání s původním dokumentem, který obnášel jen 25 stran, 56 poznámek pod čarou, respektive 68 000 znaků). Mnohem větší důraz je věnován **praxi v rámci jednotlivých obcí**, strukturovaných podle krajů České republiky. Součástí dokumentu je i příloha, koncipovaná jako **plná znění** různými způsoby (elektronicky i „papírově“) získaných jednotlivých **koordinančních dohod či jejich dodatků**.

Mnohem ostřeji jsou odděleny podklady či **zjištění, kterých bylo dosaženo v rámci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra**, s tím, že tyto závěry jsou na vhodných místech doplněny či rozvedeny. Aby byl mimo jakoukoli pochybnost autorský vklad expertů z řad odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, jsou příslušné osoby uvedeny i jako spoluautoři dokumentu. Text byl zároveň rozšířen o autorské pasáže Bc. Davida Janského, zaměřující se například na téma **kofinancování policejních aktivit z krajských či obecních rozpočtů**.

Rovněž je třeba zdůraznit, že dokument by bylo vhodné chápat i jako instrument „**popularizace**“ **celého konceptu koordinančních dohod**. I když dohody tohoto typu ve státě uzavřelo více než 1 000 obcí, mnoho z nich tuto skutečnost nijak nepropaguje, některé obce dokonce znění dohod utajují i před vlastními obyvateli. Stále proto existuje řada osob, a to i v expertní komunitě, které o koordinančních dohodách vůbec netuší.

² Tento **původní, „nedokonalý“ text byl v rámci internetových stránek projektu zveřejněn. Nový zdokonalený text, údajně s ohledem na svůj rozsah, však nikoli**. Než by tedy tento dokument „ležel v šuplíku“, může svou cestu ke čtenářům najít prostřednictvím časopisu Bezpečnostní sbory.

HARAZIN, L.; KRULÍK, O.; NOVÁKOVÁ, J., Koordinanční dohody mezi Policií České republiky a obcemi a jejich potenciál; Středisko bezpečnostní politiky, Working Paper 17/2012 <http://sbp.fsv.cuni.cz/SBP-36-version1-WP_17.pdf>.

Shrnutí základních zjištění

- Obecné povědomí o existenci institutu koordinačních dohod ve společnosti je značně nízké.
- Téma „koordinačních dohod“ mezi Policií České republiky a obcemi zůstává stále předmětem řady nedorozumění. Stále je možné narážet na příklady toho, že v otevřených zdrojích (a nejen ze strany obcí) zaznívá, že dohodu uzavřít „musely“ z důvodu „změněných právních podmínek“ či „změny zákona o Policii České republiky“.
- Tyto dohody jsou často chápány jako synonymum veřejnoprávních dohod o „výpomoci“ mezi obcemi co se týče využívání obecních policií (zřízených jednou obcí a působící na teritoriu obcí jiných).
- Celá řada obcí dohody přijímala či přijímá pasivně, bez snah o modifikaci „vzorové dohody“ (to zejména platí pro „první vlnu“ uzavírání dohod na počátku roku 2009).
- Extrém představuje obec Nová Paka, která uzavření dohody nepřímou označila za podklad, který ji umožní zrušit vlastní obecní policii.
- Na druhou stranu existuje řada obcí aktivnějších, přemýšlivých, které dohody aktivně modifikovaly. Zejména to platí pro obce, vyznačující se specifickými bezpečnostními problémy (například existence sociálně vyloučených lokalit).
- Dohody jsou uzavírány i dnes, v roce 2011 či 2012. Děje se tak přitom s mnohem větším rozmyslem, než mnohdy v rámci „první vlny“ v roce 2009.
- Několik obcí dohodu z řady důvodů odmítlo (jako formální, „šitou na míru“ krajskému městu, větší obci nebo obci kde je zřízena obecní policie, respektive z důvodu, že spolupráce funguje i bez nich).
- Ačkoli se zdaleka nepodařilo získat podklady ke všem obcím, lze tvrdit, že vznikla velmi inspirativní sonda k dané problematice. Je zřetelně vidět, kde se místně příslušné policejní orgány dohodám věnují, propagují je (Plzeňský kraj jako celek; Středočeský kraj: okres/územní obvod Kutná Hora; Pardubický kraj: zejména okres/územní obvod Svitavy atd.) a kde je třeba informace o jejich uzavření hledat velmi složitě (Kolín označil dohodu údajně za „věc pro vnitřní potřebu“).
- Dohody tohoto typu existují i v zahraničí (ačkoli obvykle se jedná o model obec – policejní síly – celá řada dalších subjektů). Česká republika tak není žádnou výjimkou, která by „rezignovala na policejní práci“ z důvodů komplikací na úrovni státu.
- V České republice je zapojení dalších subjektů než Policie České republiky, obce respektive obecní policie spíše výjimkou (Český Brod a občanské sdružení Českobrodák, v některých obcích je nepřímou zapojena i probační a mediační služba či sbor dobrovolných hasičů).
- Zvláštní pozornost vyžaduje oblast sponzoringu konkrétních součástí Policie České republiky – opět zde existují protichůdné postoje (od plošné kritiky, po konstatování, že k takovému postupu mělo docházet již dávno a ne až v době hospodářských potíží).

Kraj Vysočina

Jihlava

- **Okres Jihlava, počte obyvatel obce: asi 50 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy.**

Zajímavost: Dohoda údajně nadstandardním způsobem řeší téma živelních pohrom.

Navíc existují informace o propagaci tohoto instrumentu v rámci okresu (územního obvodu). „*Návrh koordinačních dohod už má dvanáct radnic měst a městysů na Jihlavsku. Měly by být podepsány do konce června. Ujednání můžou s policií uzavírat i další menší obce.*“³ Výslovně je uvedena například Brtnice⁴, jejíž starosta uvedl, že spolupráce byla i před podepsáním dohody uspokojivá.

Havlíčkův Brod⁵

- **Okres Havlíčkův Brod, počet obyvatel obce: asi 24 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy.**

Zajímavost: Dohoda údajně nadstandardním způsobem řeší téma boje proti levicovému extremismu a terorismu.

V září 2010 nicméně město (respektive Městská policie Havlíčkův Brod) obdržela **sponzorský dar od firmy Chládek a Tintěra**, reflexní vesty pro prvňáčky (260 vest za 33 000 Kč). V této souvislosti je možné nalézt informaci o koordinovaném postupu obce, Policie České republiky a veřejnosti v souvislosti s určitými bezpečnostními výzvami:

„*Vedení města se i v letošním roce vážně zabývalo návrhy na zlepšení bezpečnosti pro malé i dospělé občany, pohybující se zejména na přechodech pro chodce. Po koordinačním jednání mezi odborem dopravy, Policií České republiky a investičním odborem došlo k dohodě o vypracování projektové dokumentace na drobnější, ale velice potřebné úpravy, hlavně tam, kde se ve větší míře vyskytují děti. Jedná se například o viditelnější označení přechodů, vybudování zvýšených prahů, ostrůvků, zlepšení osvětlení a podobně. K realizaci některých opatření pravděpodobně dojde již v příštím roce.*“



³ „Policistu jsem tu nikdy neviděl“; in: MFD, 24. IV. 2009.

⁴ Obce města mohou s policií uzavírat koordinační dohody; in: Jihlavské listy <<http://www.jihlavske-listy.cz/clanek4056-obce-mesta-mohou-s-policii-uzavirat-koordinacni-dohody.html>>.

⁵ Havlíčkobrodští prvňáčci jsou dobře viditelní; in: Chládek a Tintěra, a. s. <<http://www.chladek-tintera.cz/aktuality/tiskove-zpravy/havlickobrodsti-prvnacci-jsou-dobre-viditelni/>>.

Pelhřimov

- **Okres Pelhřimov, počet obyvatel obce: asi 16 500 osob.**

Zda byla dohoda uzavřena, se nepodařilo zjistit, dokument města, nazvaný „Program prevence kriminality v letech 2008 až 2011“ hovoří o koordinovaném využívání záběrů z kamerových systémů všemi zainteresovanými složkami.

Žďár nad Sázavou⁶

- **Okres Žďár nad Sázavou, počet obyvatel obce: asi 23 400 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata roku 2009 (v září již bezesporu platila).**

Jedna z mála informací o existenci dohody je stížnost obyvatele města na údajnou neefektivitu městských strážníků a navrhuje, aby řídili dopravu na nepřehledných úsecích v obci: „Dle platných zákonných norem křižovatku může řídit pouze policista nikoli strážník. Včerejšího dne, kdy strážníci řešili nesprávné parkování v ulici Tyršova (jak popisujete), bylo řízení křižovatky „u Ivana“ prováděno policistou obvodního oddělení Policie České republiky. Na základě koordinační dohody mezi policií a městskou policií má každá složka policie striktně stanovené úkoly. Policie řídí problémovou křižovatku, strážníci vykonávají podpůrnou činnost v okolí, kde usměrňují provoz a parkování vozidel.“

Třebíč⁷

- **Okres Třebíč, počet obyvatel obce: asi 37 500 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy.**

V rámci dohody je údajně podchycena koordinace pochůzkové činnosti s důrazem na památky UNESCO na území obce.

Okříšky⁸

- **Okres Třebíč, počet obyvatel obce: asi 2 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata 25. června 2009.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody.

⁶ Odpovědi na otázky; in: Žďár nad Sázavou, 29. IX. 2009 <<http://www.zdarns.cz/starosta/Odpoved.asp?S=9>>.

⁷ JANSKÝ, D., Institut koordinačních dohod mezi obcemi a Policií České republiky (bakalářská práce), Policejní akademie České republiky v Praze, Fakulta bezpečnostního managementu, Katedra krizového řízení, Praha 2012.

⁸ Zápis ze XVII. zasedání zastupitelstva městyse Okříšky, konaného ve čtvrtek dne 25. VI. 2009 od 19.00 hod. v obřadní síni úřadu městyse Okříšky.

Nová Říše⁹

- **Okres Jihlava, počet obyvatel obce: asi 870 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata 22. května 2009.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody.

Mrákotín

- **Okres Jihlava, počet obyvatel obce: asi 900 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata (zřejmě) někdy v průběhu roku 2009, poté co byla její první verze odmítnuta 1. března 2009.**

Obec celkově hodnotí spolupráci s policisty spíše skepticky: „Starostu Mrákotína Miroslava Požára rozladila velkolepá policejní akce, která běží už přes rok. Strážci zákona tehdy starostům oznámili, že každou obec a ulici ve městech bude mít pod dohledem konkrétní policista. Chtějí se tak víc přiblížit lidem v rámci projektu community policing. Potíž je však v tom, že starosta Požár mrákotínského policistu nikdy nikde nespatriil. Dali jsme na začátku do zpravodaje jeho fotku a kontakty. Měl tady fungovat už víc než rok a já ho rok neviděl ... Po roce se dozvěděl, že původního policistu určeného pro Mrákotín vystřídal jiný jeho kolega. Tak se starosta zeptal policejních šéfů, jak se věci mají. Divili se tomu a do týdne nám představili nového policistu. Od té doby už zase uplynul nějaký čas a já ho zase ještě neviděl. A kdo by ho měl vidět, když ani starosta ho nevidí ... Problém je podle něj v tom, že policista má kromě Mrákotína příliš velké území s dalšími obcemi a mnoho jiné práce. Spadá pod něj i Krahulčí, Horní Dubenky, Jihlávka, Řásná, Kaliště, Panské Dubenky, Hostětice, Lhotka či Klatovec.“¹⁰

„V Mrákotíně už radní dostali dokument s dohodou, který je udivil. „Byla okopírovaná odněkud z Brna. Psalo se v ní hodně o městské policii, což se nás vůbec netýká. Tak jsme to odmítli.“¹¹

„Policisté také údajně mrákotínským radním v dohodě navrhovali, že by mohli společně chodit na noční kontroly diskoték a tanečních zábav. Plno zastupitelů mělo obavy, že se tím vrátíme k pomocné strážce Veřejné bezpečnosti ... Na druhou stranu jsme po nich požadovali, aby vyřešili, že nám tady stojí nákladáky na zelené ploše. A nikdy jsme neměli úspěch.“¹²

„To, co nám policie předložila, se nedá nazvat jinak než paskvil ... Mrákotínští zastupitelé smetli současnou podobu kooperační smlouvy ze stolu 1. března.“¹³

⁹ Deník krajských událostí na 22. května; in: ČTK, 21. V. 2009.

Prezentace a ukázky práce složek Integrovaného...; in: ČTK, 21. V. 2009.

Obce města mohou s policií uzavírat koordinační dohody; in: Jihlavské listy <<http://www.jihlavske-listy.cz/clanek4056-obce-mesta-mohou-s-policii-uzavirat-koordinacni-dohody.html>>.

¹⁰ „Policistu jsem tu nikdy neviděl“; in: MFD, 24. IV. 2009.

¹¹ „Policistu jsem tu nikdy neviděl“; in: MFD, 24. IV. 2009.

¹² „Policistu jsem tu nikdy neviděl“; in: MFD, 24. IV. 2009.

¹³ Obce města mohou s policií uzavírat koordinační dohody; in: Jihlavské listy <<http://www.jihlavske-listy.cz/clanek4056-obce-mesta-mohou-s-policii-uzavirat-koordinacni-dohody.html>>.

Dobronín¹⁴

- **Okres Jihlava, počet obyvatel obce: asi 1 900.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata na počátku roku 2009.**

Jedná se spíše o formální dohodu, stejnou, kterou zpochybnil nedaleký Mrákov. V Dobroníně ale kritika není tak ostrá: „Strážci zákona se v obci začali objevovat několikrát týdně u přechodu pro chodce poblíž školy. „Ten policista, který tady má fungovat, se přišel představit. Domluvili jsme se, na co se zaměříme. Kromě dohledu u školy jsou tady policisté tak jednou týdně. To je na tak velkou obec málo, měli by tu být častěji.“

Moravské Budějovice¹⁵

- **Okres Třebíč, počet obyvatel obce: asi 7 600.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata na počátku roku 2009.**

Koordinační dohoda byla zmíněna jako základ pro přenastavení systému měření rychlosti v obci: „Přinejmenším další dva měsíce nebude Městská policie v Moravských Budějovicích měřit rychlost řidičů. Dopravní inspektorát v Třebíči v souladu se změnou zákona rozhodl o změně stanovišť dvou ze tří stacionárních radarů. Nové umístění radarů je v souladu s požadavkem vedení policie měřit rychlost v místech, kde dochází k dopravním nehodám. Dle vyhodnocení nehodovosti ve městě začínají právě zde úseky, kde byly v minulosti karamboly. Tři stacionární radary městu pronajímá soukromá firma Czech Radar. Měření provádí městská policie, 45 procent z vybraných pokut jde na konto firmy, zbytek městu ... Při prvotní instalaci radarů před rokem firma s dopravním inspektorátem konzultovala pouze to, zda radary nebrání bezpečnosti silničního provozu. Zda třeba řidičům nezaclánějí. Ale k tomu, jestli měří na odpovídajících místech, své resumé dopravní policisté nevydávali ... Třebíčský dopravní inspektorát si vymínil, že do doby, než bude podepsána koordinační dohoda, nebudou budějovičtí městští policisté měřit ani mobilním radarem. Naposledy tak činili loni 16. prosince.“¹⁶

Ždírec nad Doubravou¹⁷

- **Okres Havlíčkův Brod, počet obyvatel obce: asi 7 600 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy.**

Jedná se spíše o jednu z formálnějších dohod. Stranami dohody jsou: Policie České republiky – Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje, Územní odbor vnější služby Havlíčkův Brod, obvodní oddělení Chotěboř, zastoupené vedoucím územního odboru vnější služby plk. Mgr. Pavlem Nováčkem, vedoucím obvodního oddělení npor. Martinem Hečkem, vedoucím dopravního inspektorátu npor. Bc. Davidem Jirákem a město Ždírec nad Doubravou zastoupené starostou Janem Martincem.

¹⁴ „Policistu jsem tu nikdy neviděl“; in: MFD, 24. IV. 2009.

¹⁵ Radary firmy Czech Radar přinesly obci za rok a půl provozu více než 10 milionů korun. Byly ale poškozeny, množily se výmluvy na osobu blízkou a tak byla smlouva roku 2012 vypovězena.

¹⁶ Dva stacionární radary ze tří čeká v Moravských Budějovicích stěhování; in: Havlíčkobrodský deník, 9. III. 2009.

¹⁷ Město uzavřelo s Policií ČR koordinační dohodu!; in: Ždírec nad Doubravou

<<http://www.zdirec.cz/cz/mesto/zpravodajstvi/mesto-uzavrelo-s-policii-cr-koordinacni-dohodu!.html>>.

Bílý Kámen¹⁸

- ***Okres Jihlava, počet obyvatel obce: asi 200 osob.***
- ***Dohoda byla podepsána/přijata 16. září 2009.***

Jedná se spíše o jednu z formálnějších dohod (Koordinační dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku mezi obcí Bílý Kámen a Krajským ředitelstvím policie České republiky, Územním odborem vnější služby Jihlava, Obvodním oddělením Jihlava).

¹⁸ Schůze obecního zastupitelstva; in: Bílý Kámen, 16. IX. 2009 <<http://www.bily-kamen.cz/zapis-16-9-2009/d-1108/p1=63>>.

Olomoucký kraj

V rámci kraje se autorům podařilo v otevřených zdrojích nalézt zmínky pouze o třech uzavřených koordinačních dohodách (což nutně neznamená, že jich není více, pouze nejsou dostatečně propagovány).

Přerov¹⁹

- **Okres Přerov, počet obyvatel obce: asi 45 000.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata na počátku roku 2010 (Usnesení rady města 3217/79/7/2010).**

Dohodu podepsal za územní odbor vnější služby Přerov plk. JUDr. Josef Drábek a primátor statutárního města Přerov Ing. Jiří Lajtoch.

Dohoda v obecné rovině upravuje spolupráci mezi městem a Policií České republiky. Jedná se zejména o součinnost při zjišťování a odhalování pachatelů trestných činů a přestupků, jejich omezení na osobní svobodě a předání k dalšímu postupu v rámci trestního nebo přestupkového řízení, zajištění míst, kde došlo ke spáchání trestného činu, ověřování totožnosti předváděných osob, zjišťování majitelů motorových vozidel, kteří se dopustili přestupkového jednání, jakož i o společném postupu při zajišťování klidu a veřejného pořádku u příležitosti konání společenských, kulturních a sportovních akcí. Za účelem zlepšení vzájemných vztahů a další spolupráce jsou svolávány porady za účasti zástupců městské policie a vedení Policie České republiky Přerov a vedení jednotlivých obvodních oddělení, působících na území města Přerova.

Šternberk

- **Okres Olomouc, počet obyvatel obce: asi 13 000.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata asi v průběhu roku 2009.**

„Nesportovní chování fanoušků, drogy nebo alkohol u mladistvých, to jsou témata, která tento týden projednávala bezpečnostní rada ve Šternberku. Zástupci města, policie a hasičů chtějí ... připravit novou koordinační dohodu. Ta má ... vymezit bezpečnostní rizika a určit, jak při nich postupovat. Jako největší bezpečnostní riziko ve Šternberku bylo stanoveno vlastně sportovní a kulturní podniky ve Šternberku, drogy, vandalismus, bezdomovci a také alkohol u mladistvých a pobyt mladistvých v hernách. Ta dohoda je teď zpracovávána a měla by být s konečnou platností uzavřena v květnu letošního roku.“²⁰

Hranice na Moravě²¹

- **Okres Přerov, počet obyvatel obce: asi 19 500.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v průběhu roku 2009.**

Účelem této dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci mezi městem Hranice a Policií České republiky a současně upravit oblasti a formy vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a boji proti kriminalitě.

¹⁹ Městská policie Přerov, Historie 2010 – druhá část <http://www.mpprerov.cz/text.php?text_id=95>.

²⁰ Kořínek, J., Bezpečnostní rada ve Šternberku chce připravit novou koordinační dohodu; in: ČRo – Olomouc, 29. I. 2009.

²¹ MANN, M., Zpráva o činnosti městské policie hranice za rok 2010; in: Město Hranice, 28. I. 2011.

Jihomoravský kraj

Brno

- **Okres Brno Město, počet obyvatel obce: asi 385 000 osob (2. nejlidnatější obec republiky).**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy, zřejmě v průběhu roku 2009 nebo 2010.**

V roce 1992 začínala městská policie v Brně s devadesáti zaměstnanci. Teď je dlouhodobě udržován stav 638 lidí ... Přímě v ulicích je asi pět set lidí ... Zaměstnance doplňujeme, pouze pokud někdo odejde. V lednu jsme přijímali patnáct nových strážníků.²² Rozpočet strážníků je zatím ve srovnání s minulými lety stejný. Fakticky máme ale k dispozici kvůli zvyšující se dani, cenám energie nebo pohonných hmot stále méně peněz. I přesto dokážeme zabezpečit všechny požadavky města. Zájem o práci u nás je dlouhodobě obrovský. Výběrová řízení máme složité a uchazeč musí projít několika koly ... Máme možnost si vybírat, tak si skutečně vybíráme.

„Na základě koordinační dohody uzavřené krajským ředitelem policie a primátorem Brna jsou služby rozdělené. Jednoduše řečeno – v dopravě se státní policie stará o dynamickou část, tedy vše, co se pohybuje. A strážníci obsluhují tu statickou. Tedy parkování, odtahy nebo botičky. Stejně tak je to rozdělené v oblasti veřejného pořádku. Policie vyšetřuje trestné činy a strážníci mají na starosti přestupky, čistotu, veřejný pořádek a dohled nad chodníky, silnicemi, zelení nebo hromadnou dopravou.“²³

Hodonín

- **Okres Hodonín, počet obyvatel obce: asi 26 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v dubnu 2009.**

„Čtyřicet z osmi desítek obcí v obvodu působnosti Územního odboru Policie České republiky v Hodoníně podepsalo s policií koordinační dohodu. Dokument má usnadnit spolupráci a dává obcím mimo jiné možnost určit priority pro činnost policie ... Dohoda má specifikovat spolupráci v oblasti ochrany bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku, dohledu na silniční provoz, pátrání po osobách a dalších oblastech, kde si mohou být obě strany nápomocny.“²⁴

„Některé obce považují dohodu za zbytečnou, protože podle nich spolupráce funguje i bez písemného potvrzení, vedení policejního územního odboru ale věří v efektivnost a účelnost dohod. Když nám třeba v Kozojídkách řeknou, že u nich nemají ani tak problém s dopravou, jako spíše s pořádkem a vandalstvím v době, kdy se vracejí lidé za zábavy, je to přínosné. Potom stačí upozornění, že tehdy a tehdy se v obci uskuteční nějaká zábava a my už se podle toho zachováme ... Kromě přímého dohledu a řešení problémů chtějí samozřejmě pracovat na několika preventivních programech. Mimo jiné z dohod vzejde i výběr míst, kde policie doporučuje strážníkům použití radarů na měření rychlosti, jak to ukládá novelizovaná směrnice. Policisté již mají takové lokality vytipované ... Nejde o dogma, v tomto směru zcela jistě bude možné reagovat a dohodnutá místa měnit podle potřeby ... Trápí město či vesnici vandalismus? Policie se na něj zaměří. Nezvládá další vesnice množství návštěvníků při tradičně pořádané akci? Policie pošle své lidi. Udrží někde městští strážníci pod kontrolou opilce a bezdomovce? Policie jejich kontrolu naopak omezí. Tak nějak by už brzy měla na Hodonínsku vypadat spolupráce mezi policií a vedením obcí podle podepsaných koordinačních dohod. Radnice si stanoví, co je v daném místě největším problémem, se kterým potřebuje pomoci a co naopak zvládne sama. Obce, které už dokument podepsaly, si ho vesměs chválí. „Dohoda je velmi

²² Zájem o práci u nás je obrovský. Můžeme si vybírat; in: Znojemský deník, 25. II. 2012.

Ročenka 2011, Městská policie Brno, Brno 2012

<http://www.mpb.cz/fileadmin/user_upload/Prevence/Statistiky/Rocenka/RocenkaMPBrno_2011FINAL____.pdf>.

²³ Zájem o práci u nás je obrovský. Můžeme si vybírat; in: Znojemský deník, 25. II. 2012.

²⁴ Policisté se domlouvají s obcemi na spolupráci; in: Právo, 29. IV. 2009.

pružná a umožňuje zakomponovat vždy ten problém, který nás nejvíc pálí. Není ale nijak svazující pro jednu ani druhou stranu ... Systém totiž spočívá v tom, že si sami oslovení zástupci měst a obcí mohou vytyčit priority, které je nejvíc trápí a ve kterých by jim mohla být státní policie nápomocná.“²⁵

Blansko²⁶

- **Okres Blansko, počet obyvatel obce: asi 20 000 osob.**

Není zřejmé, zda obec uzavřela koordinační dohodu s Policií České republiky. V rámci obce je nicméně razantně propagován koncept „**poznej svého policistu**“: „Stačí pár kliknutí myši a každý si na webových stránkách najde fotografii „svého“ policisty i kontakt na něj ... Chceme zlepšit komunikaci s lidmi i představiteli obcí. Pracujeme teď na proměně internetových stránek a projektu, díky jemuž by si každý občan mohl po zadání místa svého trvalého bydliště najít policistu, který má tuto oblast na starosti ... Právě teď se řadoví policisté fotí, v praxi by vše mělo fungovat od konce října. Policisté také ... zjišťují, co chtějí jednotlivé obce. A sepisují s nimi takzvané koordinační dohody. V nich domlouvají společné hlídky s městskou policií, místa, kde budou policisté měřit rychlost, a podobně ... Prioritou je, aby policisté trávili veškerý čas v terénu, byli vidět a lidé se na ně mohli přímo obracet. Minimálně polovinu pracovní doby by u nich měla tvořit obchůzková činnost.“²⁷

Obvodní oddělení Blansko

se Vám představuje v rámci projektu "Poznej svého policistu"

Obvodní oddělení Blansko foto budova a území

adresa: Bezručova 31, 678 01 Blansko
telefon: 574 631 306
fax: 574 631 302
e-mail: blkoop@mvcv.cz
mapa: www.mapy.cz
GPS: 49°22'10.451"N, 16°38'39.748"E

npor. Mgr. Ivan ŘEŠÁK
vedoucí obvodního oddělení
telefon: 574 631 380
e-mail: blkoop@mvcv.cz

npor. Bc. Martin DOVNALÍK
Zástupce vedoucího obvodního oddělení
pro výkon služby
telefon: 574 631 381
e-mail: blkoop@mvcv.cz

npor. Bc. Marek VYBAZAL
Zástupce vedoucího obvodního oddělení
pro trestní řízení
telefon: 574 631 381
e-mail: blkoop@mvcv.cz






Info: Klikněte na mapku pro její zveličení nebo si můžete stáhnout podobnou mapu územní působnosti v příloze k článku [zde](#)



OOP Blansko

BLANSKO

²⁵ Policie pomůže, kde si obce řeknou; in: Hodonínský deník, 17. IV. 2009.

²⁶ Obvodní oddělení Blansko; in: Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje <<http://www.policie.cz/clanek/obvodni-oddeleni-blansko.aspx>>.

²⁷ Nový šéf policie chystá zlepšování; in: MFD, 26. IX. 2009.

Veselí nad Moravou²⁸

- **Okres Hodonín, počet obyvatel obce: asi 12 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata 20. května 2011.**

Dohodu podepsali zástupci vedení města Veselí nad Moravou a Policie České republiky. Obě smluvní strany se zavázaly ke spolupráci v oblasti ochrany bezpečnosti osob a majetku, ochrany veřejného pořádku, dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, pátrání po osobách a věcech, odhalování přestupků a trestných činů a zjišťování jejich pachatelů, prevence kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností, prohlubování komunikace mezi stranami dohody a veřejností, zkvalitňování práce stran dohody ve smyslu služby veřejnosti, a předcházení projevům rasismu, extremismu a xenofobie. *Dohodu podepsali starosta města Ing. Miloš Kozumplík, místostarosta JUDr. PhDr. Petr Kolář, Ph.D. a zástupce velitelky Městské policie Petr Daněk a za Policii České republiky potom vedoucí územního odboru plk. Ing. Bc. Petr Flašar, vedoucí dopravního inspektorátu npor. Mgr. Lubomír Fridrich a vedoucí obvodního oddělení Veselí nad Moravou npor. Ing. Pavel Hradílek.*



Dohoda mimo jiné stanoví, že od 1. června 2011 budou každodenně nad bezpečností celého města v nočních hodinách bdít **dvoučlenné smíšené hlídky** složené vždy ze strážníka Městské policie Veselí nad Moravou a policisty Policie České republiky, Územní odbor Hodonín, Obvodní oddělení policie Veselí nad Moravou. Rozdělení působnosti, úkoly hlídky, pravomoci policisty a strážníka a další technicko-organizační záležitosti jsou upraveny v Zásadách činnosti smíšené hlídky, které tvoří přílohu uzavřené dohody.

Zajímavost: Obec odmítla dohodu podepsat v první vlně na počátku roku 2009.

Bzenec

- **Okres Hodonín, počet obyvatel obce: asi 4 300 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata na počátku roku 2009.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody. *„Bzenec trápí především otázka vandalismu a bezpečnost tamních obyvatel. Jako město nemáme městskou policii, takže státní policii využíváme a žádáme o spolupráci při některých aktivitách, při kterých vidíme, že něco neklape.“*²⁹

²⁸ Koordinační dohoda Policie České republiky a Městské policie; in: Veselí nad Moravou <http://www.veseli-nad-moravou.cz/koordinacni-dohoda-pocr-a-mepo/g-17566/id_obrazky=35024&typ_sady=1>. Ve Veselí nad Moravou začínají fungovat smíšené policejní hlídky; in: Veselí nad Moravou <<http://www.veseli-nad-moravou.cz/ve-veseli-nad-moravou-zacinaji-fungovat-smisene-policejni-hlidky/d-587518>>.

²⁹ Policie pomůže, kde si obce řeknou; in: Hodonínský deník, 17. IV. 2009.

Kyjov

- **Okres Hodonín, počet obyvatel obce: asi 11 500 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata na počátku roku 2009.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody. „Kyjov své priority postavil v podstatě v obecné rovině, zvýšil ale například ranní kontroly na přechodech, kdy policisté hlídají děti na cestě do škol. Dále dohlížení nad dopravní situací a nad bezpečností ve městě. Policisté s námi spolupracují také při kontrolách parku po školním vyučování, kdy může docházet k šikaně, kouření, prodeji či koupi lehkých či jiných drog.“³⁰

Tišnov

- **Okres Brno Venkov, počet obyvatel obce: asi 8 700.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata 20. června 2012. Znění dohody je součástí příloh.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody.

Sokolnice³¹

- **Okres Brno Venkov, počet obyvatel obce: asi 1 800.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v září nebo říjnu 2009.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody.

Žatčany³²

- **Okres Brno Venkov, počet obyvatel obce: asi 780 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata zřejmě v průběhu roku 2009 (na podzim).**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody. „Vedoucí obvodního oddělení Policie České republiky v Židlochovicích, npor. Libor Dofek zaslal návrh koordinační dohody mezi obcí Žatčany a Policií České republiky, která řeší spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Dle názoru zastupitelů je spolupráce s policií Obvodního oddělení v Židlochovicích na dobré úrovni a podepsáním koordinační dohody se úroveň spolupráce ještě zvýší ke spokojenosti všech občanů.“

³⁰ Policie pomůže, kde si obce řeknou; in: Hodonínský deník, 17. IV. 2009.

³¹ Zápis z veřejného zasedání obce Sokolnice dne 22. IX. 2009

<http://www.sokolnice.cz/resources/upload/data/1742_oz-22.09.2009.pdf>.

³² 35. zasedání Zastupitelstva obce Žatčany ze dne 27. VIII. 2009

<<http://www.obeczatcany.cz/index.php?desktop=clanky&action=view&id=271>>.

Moravskoslezský kraj

Ostrava³³

- **Okres Ostrava, počet obyvatel obce: asi 295 000 osob (3. nejlidnatější obec státu).**
- **Dohoda byla podepsána 30. dubna 2009.**

Změny v legislativní oblasti umožnily úzkou spolupráci a posilování partnerství na místní úrovni na základě tzv. **koordinační dohody**, která byla v souladu s ustanovením § 16 zákona o policii uzavřena mezi Policií České republiky Městské ředitelství Ostrava. Dohoda upravuje oblasti a formy vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území města.

Opava³⁴

- **Okres Opava, počet obyvatel obce: asi 56 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána 18. srpna 2009.**

Dohodu podepsal opavský primátor Zbyněk Stanjura (později poslanec a nyní ministr dopravy) a šéf opavské policie plukovník Petr Urbančík. Spolupráce zahrnuje mimo jiné ochranu bezpečnosti osob a majetku, ochranu veřejného pořádku, dohled nad bezpečností silničního provozu, pátrání po osobách a věcech, vyšetřování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů, prevenci kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností.

Vzniku dohody předcházelo například i utvoření společných hlídek, které ve městě působí už od června 2009.

Patrolující hlídky městské policie a hlídky Policie České republiky jsou ve městě koordinovány tak, aby se zbytečně nepřekrývaly, ale aby se naopak doplňovaly či na sebe výhodně navazovaly.

My jsme třeba rozhodli, že naše městská policie nebude měřit rychlost jako v jiných obcích, to znamená, to je především parketa Policie České republiky. My jsme se, v té dohodě říkáme, že se budeme hlavně starat o cyklisty a chodce.³⁵

Městská policie bude podle dohody operovat především v centru města, kde bude mít na starosti zónu placeného stání. Státní policie bude moci využívat například městský kamerový systém a obě složky si budou v případě potřeby personálně vypomáhat.

„Ta dohoda je nutná hlavně pro to, aby až tady nebudou tak dobré personální vazby mezi jaksi funkcionáři policie a městské policie nebo funkcionáři policie a města, aby ta spolupráce byla zachována, protože výsledkem té spolupráce musí být spokojený občan.“³⁶

Konkrétní spolupráce mezi městskou policií a Policií České republiky na území města Opavy probíhá například při dohledu nad veřejným pořádkem při zápasech fotbalového mužstva Opavy nebo například při pátracích akcích, při plnění priority, které Územní odbor vnější služby Opava má a to je například bezpečná cesta do školy.

³³ Zpráva o činnosti Městské policie Ostrava v roce 2009

<http://www.mpostrava.cz/fotogalerie/2010419141820664_2009_-_vyrocní_zprava.pdf>.

³⁴ Radnice uzavře s policií dohodu; in: Bruntálský a krnovský deník, 18. VIII. 2009.

Město podepsalo koordinační dohodu s policií; in: Hláška: zpravodaj statutárního města Opavy, září 2009

³⁵ MUSIAL, M.; GLÖTZEROVÁ, V., V Opavě budou spolupracovat městští policisté s policisty České republiky; in: 18. VIII. 2009.

³⁶ MUSIAL, M.; GLÖTZEROVÁ, V., V Opavě budou spolupracovat městští policisté s policisty České republiky; in: 18. VIII. 2009.

Dohodu o vzájemné spolupráci uzavřely obě strany na dobu neurčitou. Plnění jejich závazků chtějí vyhodnocovat jednou za rok.

Zajímavost: Jedním z výsledků vzájemné spolupráce je také otevření nové výslechové místnosti pro mládež a oběti domácího násilí. Její vybavení zaplatilo město a v provozu je od září 2009. Místnost má charakter klidného dětského pokoje, aby navodila co nejuvolněnější atmosféru.

Karviná³⁷

- **Okres Karviná, počet obyvatel obce: asi 56 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v září 2009.**

Vedoucí obvodních oddělení Karviná – Nové Město, Karviná – Mizerov a dopravního inspektorátu si například vyměňují na **pravidelných součinnostních poradách** s představiteli Městské policie Karviná vzájemně informace, které mají vliv na bezpečnost osob a majetku a zajištění veřejného pořádku ve městě.

Frýdek Místek³⁸

- **Okres Frýdek-Místek, počet obyvatel obce: asi 55 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata zřejmě na počátku roku 2009.**

Dohoda obsahuje celkem devět (pro autory blíže neupřesněných) oblastí, které jsou/budou předmětem hlubšího rozpracování formy té spolupráce.

Ve Frýdku-Místku svého času proběhla jednání o zrušení městské policie. Kladly se otázky: Kdo by řešil veřejný pořádek? Zvýšil by se počet státních policistů pro město? Nikoliv. Na strážníky jde, z městské kasy, asi 20 milionů korun ročně. I kdyby město chtělo tuto částku přidělit zdejší státní policii, k automatickému navýšení počtu pracovníků by nedošlo. Nakonec se ale rozhodlo, že se strážníci rušit nebudou. Naopak, zkvalitní se spolupráce jednotlivých složek, a to vznikem takzvané koordinační dohody. Týká se nejen strážníků a státní policie, ale i města.

Důvodů, proč zrušit městskou policii bylo víc. Jedním z nich je například měření rychlosti. Petr Lessy, vedoucí vnější služby Policie České republiky Frýdek-Místek (pozdější policejní prezident) záležitost komentoval takto: „**Legislativní změnou byla vrácena možnost měřit rychlost. Abychom se nedoubleovali v těchto činnostech, to znamená, abychom opravdu my určovali městským policiím ta místa, kde nás tlačí bota.**”

³⁷ Bezpečnostní situace ve městě Karviná za rok 2010 <http://www.karvina.cz/portal/page/portal/uvodni_stranka/mestska_policie/Zpr%C3%A1vy%20o%20bezpe%C4%8Dnostn%C3%AD%20situaci/Vyhodnocen%C3%AD%20BS%202010.pdf>.

³⁸ RAUEROVÁ, L., Městská policie se rušit nebude; in: Infoportály, 23. I. 2009. <<http://www.infoportaly.cz/frydeckomistecko/frydek-mistek/420-mestska-policie-se-rusit-nebude>>

Krnov

- **Okres Bruntál, počet obyvatel obce: asi 25 000 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v roce 2009 nebo 2010.**

Dohoda si klade za cíl zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci při zabezpečování veřejného pořádku.³⁹ Dohoda sjednocuje například společný postup během sportovních, politických nebo společenských akcí. Ukládá také policistům, aby se účastnili jednání rady nebo zastupitelstva. Město má zase například na starosti zabezpečení provozu kamerového systému a poskytování údajů z jeho provozu policii. Dohodu uzavřely obě strany na dobu neurčitou.

Spolupracujeme zejména na úsecích přestupků, samozřejmě i na trestné činnosti, spolupráce v oblasti rušení nočního klidu, krádeží.

Zajímavost: V Krnově začala fungovat speciální místnost pro výslechy dětí a obětí domácího násilí, která dosud v okrese Bruntál chyběla. Budou ji využívat policisté z České republiky i Polska ... Utajenou místnost v centru města snímají celkem 3 kamery. Oběti trestných činů by se tu měly cítit bezpečně. Jejich počet v regionu bohužel stoupá. To byl také jeden z důvodů, proč město nové zázemí vybudovalo ... Výslechová místnost bude využívána zejména pro výslechy svědků, dětských svědků a obětí násilné a mravností trestné činnosti, které se v těchto místnostech cítí mnohem lépe než v místnostech policie. Náklady na vybudování výslechové místnosti se vyšplhaly na téměř 300 000 korun. Většinu prostředků získalo město z Operačního programu přeshraniční spolupráce, zbytek zaplatil ze svého rozpočtu a finančně pomohly i místní firmy.

Malenovice⁴⁰

- **Okres Frýdek-Místek, počet obyvatel obce: asi 480 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v lednu 2010.**

Dohoda je uzavřena mezi Policií České republiky (obvodní oddělení Frýdlant nad Ostravicí) a obcí Malenovice. Dohoda se týká vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Frenštát pod Radhoštěm⁴¹

- **Okres Nový Jičín, počet obyvatel obce: asi 10 500 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy, zřejmě v roce 2009 nebo 2010.**

O podrobnostech dohody není v otevřených zdrojích zmínka, zřejmě se jedná o mechanické přejetí jen mírně modifikované „vzorové“ dohody.

³⁹ GLÖTZEROVÁ, V.; MUSIAL, M., Speciální místnost pro výslechy dětí a obětí domácího násilí; in: ČT1, 25. VIII. 2010.

⁴⁰ Schválili dohodu mezi obcí a Policií České republiky; in: Frýdecko-místecký a třinecký deník, 21. I. 2010.

⁴¹ Koncepce Městské policie Frenštát pod Radhoštěm na období 2011 – 2014, 22. III. 2011
<http://www.mpfrenstat.cz/downloads/dokumenty/koncepce_mp.pdf>.

Jablunkov

- **Okres Frýdek-Místek, počet obyvatel obce: asi 5 500 osob.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy, zřejmě v roce 2009 (duben či později).**

Na základě koordinační dohody mezi obvodním oddělením Policie České republiky a městem Jablunkov, byly ve spolupráci s bezpečnostními složkami Policie České republiky, Městské policie, Referátu cizinecké policie České republiky a pracovníků odboru sociálních věcí a zdravotnictví provedeny bezpečnostní akce v katastru města Jablunkov na podávání a konzumace alkoholu osob mladistvých a dále dopravní akce se zaměřením na pohyb vozidel, jejich osádky a alkohol za volantem v nočních hodinách v katastru města.

„Ve spolupráci s odborem sociálních věcí a zdravotnictví byly ... mladistvé osoby předány jejich zákonným zástupcům. V jednom případě se jednalo o převoz agresivního hosta na záchytnou stanici v Karviné ... Během dvou nočních kontrol bylo personálem Policie České republiky, Městské policie a Referátu cizinecké policie zkontrolováno celkem 190 vozidel, provedeno 210 kontrol osob. U šesti řidičů bylo zjištěno požití alkoholu a tři z nich se budou zodpovídat ze spáchání trestného činu, poněvadž jejich hladina alkoholu přesáhla toleranci přestupku.“⁴²

⁴² KUFA, P., Ze svodek Městské policie; in: Zpravodaj města Jablunkov, duben 2009
<http://www.jablunkov.cz/jabko/cas_duben09.html>.

Zlínský kraj

V rámci otevřených zdrojů se k tématu obecně vztahuje zmínka o obcích na Zlínsku (není zřejmé, zda se tím rozumí kraj nebo okres/územní obvod), kdy jsou jmenovitě zmíněna sídla **Lhota** (780 obyvatel) a **Březnice** (1 200 obyvatel) – obě v okrese Zlín.

„Spolupráce mezi obcemi na Zlínsku a Policií České republiky by se měla v následujících měsících ještě více prohloubit. Zaručit by to měly takzvané koordinační dohody. Jedná se o domluvu mezi policií a obcemi na spolupráci v oblastech ochrany bezpečnosti osob, majetku nebo například ochrany veřejného pořádku ... Obě strany se zavážou také ke spolupráci na společném provádění průzkumů, zjišťování názorů, potřeb, očekávání a spokojenosti občanů s bezpečnostní situací ve městě či obci ... Po poradě s vedením pořádkové policie byl stanoven termín oslovit starosty obcí, a to do 5. července ... Jednou z obcí, která nabídku na uzavření koordinační dohody dostala, je Lhota na Zlínsku. Rozhodli jsme se k tomu přistoupit, protože policie už nám mnohokrát pomohla a spolupráce s ní je dobrá. Jednoznačně pro podepsání smlouvy je i vesnice Březnice na Zlínsku. V poslední době se tu objevily drobné delikty jako vykrádání sklepů. Tím, že s policií navážeme užší spolupráci, by mohlo pomoci podobným nepříjemnostem předjet.“⁴³

Uherské Hradiště⁴⁴

- **Okres Uherské Hradiště, počet obyvatel obce: asi 26 000.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata v dubnu 2010.**

Dohodu podepsal starosta Uherského Hradiště Libor Karásek a vedoucí pro vnější službu Policie České republiky v Uherském Hradišti Bronislav Šabršula. Jednalo se o první dohodu tohoto typu v kraji. Dohoda si klade za cíl zajistit nadstandardní zajištění bezpečnostní situace ve městě. „Většina ze specifikovaných činností pro nás vyplývá ze zákona, my jsme se však dohodli na prioritách, zvýšené intenzitě činnosti a prevenci v konkrétních oblastech.“⁴⁵ Konkrétně se dohoda dotýká – mimo jiné – následujících oblastí:



- **Prevence kriminality** (besedy na školách, akce se seniory atd.).
- **Bezpečnost nejen dětí na přechodech** (každý den školního vyučování společné hlídky sledují bezpečnost provozu na přechodech pro chodce a na jiných v místech se zvýšeným pohybem chodců).
- **Dohled nad veřejným pořádkem** (společné pěší hlídky nejenom v centru města).
- **Alkohol a děti** (opakované kombinované preventivně-bezpečnostní akce zaměřené na dodržování zákona zakazujícího prodávat a podávat dětem alkohol; pořádány jsou
- i související semináře pro provozovatele a personál restaurací, barů a diskoték).
- **Cyklostezky** (na území obce působí jediné policejní cyklohlídky ve Zlínském kraji; policisté na kolech se zaměřují na zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti na místech, kam se hlídky v automobilech obtížněji dostávají: například koupaliště, parky, sportoviště, sady, chatové oblasti, sady a vinice).

⁴³ Policie plánuje, že bude lidem více nablízkou; in: Zlínský deník, 22. V. 2009.

⁴⁴ Ing. Libor Karásek podepsal koordinační dohodu; in: Uherské Hradiště, portál města, 14. IV. 2010
<<http://www.mesto-uh.cz/articles/19348-501-ing+libor+karasek+podepsal+koordinacni+dohodu+.aspx>>.

Uherské Hradiště bude bezpečnější; in: Zlínský deník, 14. IV. 2010.

⁴⁵ Starosta podepsal s policisty dohodu; in: Hodonínský deník, 14. IV. 2010.

Hradiště bude ještě bezpečnějším městem; in: Slovácký deník, 14. IV. 2010.

- **Komunikačně informační servis** (na internetových stránkách města je přímý odkaz na internetové stránky územního obvodu Policie České republiky Uherské Hradiště, včetně kontaktu na místně příslušného policistu).

„Už po prvních měsících máme výsledky. Podařilo se nám snížit kriminalitu o dvacet procent, s tím, že se většinou jedná o prosté krádeže nebo krádeže vloupáním. Policisté v souvislosti s dohodou navyšovali stavy, na obvodním oddělení v ulici Hradební nyní mají o dvacet strážců zákona více, než tomu bylo loni. V současné době tak na služebně pracuje pětadesát policistů. Za první tři měsíce letošního roku se proti stejnému období loni ve městě snížil počet trestných činů z 230 na 182. V teritoriu centra Uherského Hradiště se přitom udála čtvrtina všech trestných činů spáchaných v bývalém okrese.“⁴⁶

Ale nemusí se jednat jenom o dohody jako takové. I bez odkazu na ně lze na příkladu územního odboru Uherské Hradiště „poznat svého policistu“ i v rámci pěti konkrétních obvodních oddělení (příklad obvodního oddělení Buchlovice).⁴⁷



Přímým nadřízeným je vedoucí územního odboru Uherské Hradiště

Foto vedoucího oddělení: Zobrazení příslušnosti v mapě:

mpor. Bc. Lumír Švec (vice)
tel.: +420 974 678 761

Místní příslušnost obvodního oddělení Buchlovice:
Boršice, Břestek, Buchlovice, Hostějov, Medovice, Nedalovice, Ofetov, Osvětimany, Polešovice, Staré Hutě, Stříbrnice, Stupava, Tučapy, Tupesy, Újezdec, Vážany, Zechov

Poznej svého územně odpovědného policistu z obvodního oddělení Buchlovice

Územně odpovědný od 1.4.2009 Zobrazení území v mapě:

prap. Jiří Šmíd
tel.: +420 974 678 760

Územní odpovědnost: Buchlovice, Staré Hutě, Stupava.

Informace k adresám: [Buchlovice](#), [Staré Hutě](#), [Stupava](#) Odkaz na webové stránky: [Buchlovice](#), [Staré Hutě](#), [Stupava](#)

Uherský Brod⁴⁸

- **Okres Uherské Hradiště, počet obyvatel obce: asi 17 500.**

Není zřejmé, zda dohoda byla podepsána. Jako jedno z témat (parlamentních?) voleb v roce 2010 nutnost jejího uzavření prosazovalo uskupení TOP 09 – Starostové.

⁴⁶ Kriminalita ve slovácké metropoli výrazně klesla; in: Právo, 19. IV. 2010.

⁴⁷ Policie České republiky – Krajské ředitelství policie Zlínského kraje: územní odbor Uherské Hradiště se vám představuje v rámci projektu „poznaj svého policistu“ <<http://www.policie.cz/clanek/krajske-reditelstvi-policie-zlk-kontakty-uo-uherske-hradište-uo-uherske-hradište-uvodni-strana.aspx>>.

Policie České republiky – Krajské ředitelství policie Zlínského kraje: obvodní oddělení Buchlovice se vám představuje v rámci projektu „poznaj svého policistu“ <<http://www.policie.cz/clanek/obvodni-oddeleni-buchlovice-obvodni-oddeleni-buchlovice.aspx>>.

⁴⁸ TOP 09 a Starostové...; in: Slovácký deník, 6. X. 2010.

Hulín

- **Okres Kroměříž, počet obyvatel obce: asi 7 400.**
- **Dohoda byla podepsána/přijata neznámo kdy, zřejmě na začátku roku 2009.**

Spolupráce obce s Policií České republiky nicméně zřejmě funguje vysoce nadstandardním způsobem a jejím úhelným kamenem byla snaha o znovuzřízení policejní služebny v obci. V roce 2007 bylo totiž v rámci Hulína zrušeno obvodní oddělení Policie České republiky (s ohledem na nevyhovující hygienické podmínky bylo přestěhováno do Kroměříže). O nové služebně probíhala jednání od roku 2008 a v květnu 2009 byla služebna obnovena.

„Radnice je s policií v častém kontaktu, spolupráce funguje, máme sepsanou koordinační dohodu o spolupráci mezi městem a policií ... Město vložilo do oddělení více než tři miliony korun. Je důležité, aby tu služebna byla. Nyní tady máme patnáct policistů ... Trestná činnost klesá řádově v desítkách procent, sami občané to musí pocítit.“⁴⁹

⁴⁹ Hulín má po dvou letech policejní oddělení; in: Zlínský deník, 15. V. 2010.
Hulín už má opět policejní oddělení; in: Kroměřížský deník, 15. V. 2010.

Možnosti finanční výpomoci od obcí a krajů směrem k Policii České republiky⁵⁰

Motto:

„Ten škrť přes osm miliard korun v rozpočtu ministerstva donutil i představitele obcí, zvláště po těch komunálních volbách loňských, tak donutil se podívat na to, co může udělat vlastně pro tu policii.“⁵¹

Obce jako „sponzoři“ policejních složek

V rámci spolupráce mezi obcemi a Policií České republiky dochází v současnosti k celé řadě případů poskytování finanční či jiné hmotné výpomoci. Záleží samozřejmě na městském rozpočtu, co si která obec může dovolit, ale příkladů se dá najít celá řada.

Obec Horní Suchá zakoupila pro místní Obvodní oddělení mobilní radar k měření rychlosti za bezmála 3 000 EUR. Starosta si od této investice slibuje zvýšení bezpečnosti silničního provozu v obci, protože policisté budou mít díky radaru možnost častěji měřit rychlost. Nové dopravní prostředky pro výkon služby zakoupil Odbor bezpečnosti Magistrátu města Plzeň v rámci projektu Bezpečné město. Policisté díky zakoupeným bicyklům budou schopni provádět kontrolní činnost i v těch lokalitách, kam se s vozidly nedostanou a to častěji, než při pěší hlídce.⁵²



Jízdní kola obvodního oddělení policie Plzeň – Slovany.

Podobně zareagovali zastupitelé města Krnov, kde také v roce 2011 zakoupili pro potřeby krnovských policistů jízdní kola za téměř 60 tisíc korun. Jak řekla tisková mluvčí Policie České republiky Bruntál, krnovští policisté tímto reagují na nově vzniklé cyklostezky a obecně velký počet cyklistů ve městě Krnov. Nové bicykly policisté používají při hlídkové činnosti zejména v oblastech rekreačních a zahrádkářských kolonií.⁵³

V obci Studená (okres Jindřichův Hradec, 2 400 obyvatel), například, přebudovali jeden z obecních bytů na policejní služebnu. Policejní služebna byla do té doby v soukromém domě, kde platila blíže neupřesněný vysoký nájem a bylo zvažováno její zrušení. V obecním nájmu platí pouze 2 700 Kč měsíčně. „Samozřejmě my s policií dlouhodobě dobře spolupracujeme, zavedli jsme kamerový systém, který vlastně přes náš Internet mají přístup online vlastně na těch šest kamer, takže se nám podařilo takovou tu drobnou trestnou činnost, vandalismus hlavně vytlačit ze středu městečka. A myslím si, že jsme jako vyšli vstříc a intenzivně jsme spolupracovali s okresním, hlavně s krajským tedy i s místním oddělením, abysme vybrali vhodnej prostor, protože ono toho až moc nebylo, k tomu,

⁵⁰ Janský, D., Možnosti finanční výpomoci od obcí a krajů směrem k Policii České republiky; in: Ochrana & Bezpečnost, 2/2012.

⁵¹ Jiří Reichl, šéfredaktor časopisu Veřejná správa; in: Denčevová, I., Spolupráce policie s obcemi; in: ČRo 6, 9. V. 2011.

⁵² Plzeňští policisté převzali jízdní kola; in: Bezpečné město <<http://www.bezpecnemesto.eu/plzensti-policiste-prevzali-jizdni-kola.aspx>>.

⁵³ Město Krnov pořídilo jízdní kola pro policisty; in: Infoportaly.cz <<http://www.infoportaly.cz/bruntalsko/bruntal/7700-mesto-krnov-poridilo-jizdni-kola-pro-policisty>>.

aby prostě policie u nás zůstala. To jako jsem si dal tak za úkol, protože si myslím, že starosta je od slova starati se, takže dbáme na to, abysme zajistili lidem bezpečnost, i když to byl měl zajišťovat někdo jinej, ale prostě jsme tu snahu měli.“⁵⁴

Rámeček: Financování Policie České republiky v rámci Mikroregionu obcí Osoblažska

V únoru 2011 se téma „sponzorování Policie České republiky“ stalo tématem diskusního pořadu veřejnoprávní televize. Modelovou situaci na Osoblažsku tam hodnotili tři významní aktéři. Jejich postoje operují s dvěma protichůdnými premisami:

- **a) Sponzorování policejních sil je symptomem naprostého selhání státu.**
- **b) Obce a kraje začaly v krizi dělat to, co měly samy o své vůli dělat již dávno.**

*„Jaká je situace u policie a jestli náhodou není zásadní problém i v tom, že se policie stává sponzorovanou organizací, podívejme se na konkrétní příklad. Nedostatek peněz ve státním rozpočtu totiž vede u policie i k tomu, že policie se stává sponzorovanou institucí. Na její provoz se skládají nejen starostové obcí. Jeden příklad za všechny. **Starostové obcí Osoblažska chtějí policii přispívat na benzin.** Policisté totiž chtějí jezdit do odlehlejších koutů, oblastí jen v rámci takzvané zákonné povinnosti. Starostové ale trvají na tom, aby jezdili i v rámci prevence, tedy hlavně v pátek a v sobotu večer ... Policejní služebna ve Slezských Rudolticích. Je jedinou na celém Osoblažsku. Úřední hodiny pondělí a středa od 7 od rána do 3 do odpoledne. V ostatní dny zajíždí policie do regionu jen v případě nutnosti. A to chtějí starostové změnit. S policií teď vyjednávají o uzavření smlouvy ... Jakou logiku má takové řešení a hlavně jak nestranná může být policie, když se stává finančně závislou například na místních zastupitelstvech?“⁵⁵*

- **Radek John, ministr vnitra:** „Zaprvé my jsme řekli, že při škrtu, jaký po nás vláda chce, budeme dělat věci jenom ze zákona. Jako není nadstandard, tato země na něj nemá. Pokud si někdo takhle připlácí, já to považuji za nestandardní, ale pro policii to znamená, že nezná bratra, kdyby tam došlo k nějakému problému ... Neznašená to, že policie přestane být objektivní zrovna v té lokalitě.“⁵⁶
- **Jeroným Tejc, stínový ministr vnitra:** „Tak já myslím, že to není o nadstandardech. Jestliže se provádí standardní hlídková služba ... tak se nemůže provádět za předpokladu, že se snížily prostředky na pohonné hmoty 20, 30 tisíc na 4 a 5 tisíc ... My potřebujeme, aby ty limity nebyly 5 tisíc korun na 200 kilometrů čtverečních na měsíc ... Já to nepovažuji za systémové. Nepovažuji to za správné, ale na druhé straně se jim nedivím. Pokud starosta nechce, aby se mu v té obci začaly ztrácet děti, pokud nechce, aby se tam kradlo, aby tam lidé nadávali na to, jaká je tam kriminalita, tak mi v zásadě nic jiného nezbyvá. Takže řeší ten problém, který nastane. Možná daleko horší než nákup benzínu je, když se nakupují nějaké konkrétní vybavení pro, řekněme, vedení těch policií, což se podle mého názoru tak často neděje a to, co je důležité, je, aby skutečně byla zajištěna bezpečnost na celém území státu. Přece není možné, abych já jako občan, když přijedu do Nového Bydžova, byl méně chráněn, než jsem chráněn v Brně nebo jinde jenom podle toho, jestli ta obec má nebo nemá peníze navíc na nějaký nadstandard.“⁵⁷
- **Petr Lessy, policejní prezident:** „Já tady chci poukázat na to, že všichni naši partneři, což jsou především samosprávy, si uvědomují odpovědnost za veřejný pořádek ... Jedna cesta je budování městských a obecních policií, druhá cesta je jít pro ten příspěvek na to, že chtějí opravdu, aby policie u nich byla jakási nadstandardní služba v tom, že v jejich teritoriu se

⁵⁴ Jiří Rod, místostarosta Studené; in: Denčevová, I., Spolupráce policie s obcemi; in: ČRo 6, 9. V. 2011.

⁵⁵ Moravec, V., Sponzorování policie obcemi; in: ČT1, 13. II. 2011.

⁵⁶ Moravec, V., Sponzorování policie obcemi; in: ČT1, 13. II. 2011.

⁵⁷ Moravec, V., Sponzorování policie obcemi; in: ČT1, 13. II. 2011.

*objeví častěji než bezpečnostní situace vyžaduje. Takže já se nedomnívám, že by to bylo něco nad rámec, protože nám to dokonce umožňuje zákon a je to využíváno v rámci uzavírání takzvaných **koordinačních dohod**. A já tady podotýkám, že se netýká žádného sponzorování nějakých soukromých subjektů a podobně. Bavíme se pouze o samosprávách a případně krajích. To je jediná naše spolupráce, která je vlastně určena i zákonem a je tady ta možnost. Takže já se domnívám, že to není nesystémové. Je to umožněné zákonem a já rád vítám tu spoluodpovědnost našich partnerů za zajištění bezpečnosti v těch teritoriích.*⁵⁸

Podpora z krajské úrovně

Obdobná výpomoc Policii České republiky je uskutečňována i na krajské úrovni, kdy jsou z rozpočtů krajů poskytovány finanční prostředky nebo jiné plnění krajským ředitelstvím Policie České republiky. Například v roce 2010 poskytl Zlínský kraj Policii České republiky dotaci na vybavení kancelářů ve výši 1 000 000,- Kč, dalších 400 000,- Kč poskytl na nákup defibrilátorů, v roce 2011 pak přispěl na vybavení výslechové místnosti částkou 200 000,- Kč a pořídil GPS a software za 1 350 000,- Kč.⁵⁹

Ústecký kraj poskytuje Policii ročně částku 2,2 milionů Kč. Ta slouží především k nákupu dopravních prostředků a speciálního vybavení jako jsou noční dalekohledy, GPS, světelné tabule pro dopravní policii, navigační světla pro přistání vrtulníku a podobně.⁶⁰

Kraj Vysočina podpořil v roce 2011 Policii finanční částkou převyšující 5 mil. korun na vybavení nově vznikajících pracovišť, dále poskytl podporu v oblasti informačních technologií jak krajskému ředitelství, tak i Dálničnickému oddělení Policie České republiky Velký Beranov a výjimečnou finanční podporu kolem 3 milionů korun na pokrytí závažného poklesu rozpočtu.⁶¹

Středočeský kraj každoročně vyčleňuje ve své samostatné působnosti v rozpočtu finanční prostředky pro podporu Policie České republiky. V roce 2010 přispěl částkou převyšující 2 miliony Kč, a to především na pořízení zástavby do tří vozidel, nákup vybavení na detekci drog a nákup záznamových zařízení k otevřenému monitorování jednání policistů s občany v rámci protikorupčního programu. V roce 2011 pak kraj poskytl dotaci 4 miliony Kč na obnovu techniky pro detekci a řešení přestupků v dopravě a na podporu služební kynologie.⁶²

Jihomoravský kraj neposkytl informaci o konkrétních částkách, kterými policii podporuje, ale v roce 2011 poskytl účelovou neinvestiční finanční podporu na náklady spojené s přímým výkonem služby Krajského ředitelství Policie České republiky správy Jihomoravského kraje, jako jsou pohonné hmoty, v roce 2010 pak finanční dar na projekty prevence kriminality a na pořízení monitorovacího vozidla, které je využíváno zejména k zajištění krizového řízení. V roce 2009 přispěl finančním darem především na pořízení GPS a kamer.⁶³

Jihočeský kraj poskytl Policii České republiky na základě předešlé žádosti koncem roku 2011 finanční podporu 500 000,- Kč na nákup pohonných hmot, kterou schválila Rada a následně také Zastupitelstvo Jihočeského kraje.⁶⁴

⁵⁸ Moravec, V., Sponzorování policie obcemi; in: ČT1, 13. II. 2011.

⁵⁹ E-mail od Ing. Karla Malinovského, vedoucího oddělení pro zvláštní úkoly Zlínského kraje, ze dne 2. II. 2012.

⁶⁰ E-mail od Jiřího Čermáka, odbor kanceláře hejtmana Ústeckého kraje, ze dne 3. II. 2012.

⁶¹ E-mail od Mgr. Ing. Zdeňka Kadlece, ředitele krajského úřadu kraje Vysočina, ze dne 6. II. 2012.

⁶² E-mail od Ing. Luboše Navrátila, vedoucího oddělení IZS a obrany Středočeského kraje, ze dne 3. II. 2012.

⁶³ E-mail Mgr. Anety Valouškové, Odbor kanceláře hejtmana – oddělení krizového řízení a obrany, Krajského úřadu Jihomoravského kraje, ze dne 9. II. 2012.

⁶⁴ E-mail Ing. Marty Spálenkové, Oddělení krizového řízení, Odboru kanceláře hejtmana Krajského úřadu Jihočeského kraje, 9. II. 2012.

Také Pardubický kraj přispívá formou darů ke zlepšení materiálního vybavení Policie České republiky. V roce 2011 zakoupil pro potřeby Policie 3 soupravy automatických externích defibrilátorů s přepravními brašnami, 4 kusy bezdrátových sluchátek a 8 kusů navigačních GPS přístrojů.⁶⁵

Liberecký kraj „své“ krajské ředitelství Policie České republiky podporuje příspěvky pro oblast zabezpečení krizového řízení (zdroje na pořízení investičního i neinvestičního majetku), a to částkou kolem 2 milion Kč jedenkrát za dva roky.⁶⁶

⁶⁵ E-mail tajemníka Bezpečnostní rady Pardubického kraje Ing. Aleše Boňatovského, 15. II. 2012.

⁶⁶ E-mail Mgr. Bc. Rudolfa Broulíka, bezpečnostního ředitele odboru kanceláře hejtmána Libereckého kraje, 8. II. 2012.

Příklady obcí, které koordinační dohodu neuzavřely

Mladá Boleslav

Koordinační dohoda uzavřena nebyla, ale spolupráce probíhá na dvou úrovních:

- Každý policista s územní odpovědností dostal přidělený okrsek a v něm je každý den v kontaktu s veřejností respektive zástupci místní samosprávy. Jedná se o získávání informací, které se dají použít při předcházení a potírání kriminality v místě a zároveň ke zlepšení práce policistů, přiblížení lidem. Policista není jen jako zástupce represivní složky, ale snaží se naslouchat a řešit problémy občanů. Zároveň se dostává do povědomí občanů v okrsku a s dotazy, nebo problémy se na něj obrací i starostové.
- Druhou úroveň představují pravidelná setkání funkcionářů – vedoucích obvodních oddělení policie, případně vedoucího územního odboru se starosty, případně zástupci velkých firem, či kraje. V tomto případě se jedná spíše o vytváření koncepce a dlouhodobého plánování. V případě Mladé Boleslavi se pravidelně konají schůzky vedení Policie České republiky, města a zástupců firmy Škoda a. s., nebo funkcionáři Fotbalového klubu Mladá Boleslav. V tomto případě se jedná například o získání informací o fotbalových zápasech. Přijímání darů je upraveno vnitřním předpisem, ten umožňuje přijetí daru pouze krajským ředitelem, takže na úrovni Územního odboru to nepřípadá v úvahu. V minulém roce obdrželo několik služeben dar financovaný Krajským úřadem, stejně jako resuscitační roušky. Jinak žádné dary nejsou na pořadu dne. Dokonce už nefunguje ani poradní sbor náměstka primátora pro prevenci nežádoucích jevů. Od odchodu náměstka Smutného (který jako pedagog chápal důležitost prevence) se komise nesešla. Působení této komise přesně zapadalo do smyslu spolupráce místní samospráva, státní samospráva, Policie České republiky a neziskový sektor. Takže jedinou fungující a přínosnou spoluprací je ten každodenní kontakt na úrovni základních útvarů, tedy přímého kontaktu policistů “okrskářů” s občany.⁶⁷

Nové Strašecí

Jedná se o obec, kde žije přes pět tisíc obyvatel. Ve městě je již několik let zřízena Městská policie a zároveň zde sídlí také obvodní oddělení Policie České republiky. Shodou okolností sídlí městská i státní policie v jednom objektu, který je majetkem obce. Starosta obce se vyjádřil, že dohoda nebyla uzavřena, přestože Policie České republiky návrh dohody předložila.⁶⁸ Účelem této dohody mělo být stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Předložený **návrh této dohody však, dle názoru pana starosty, neobsahoval konkrétní pravidla pro společný postup, pro město by nebyl žádným přínosem, a proto byl vedením města odmítnut jako formální.** Jako daleko účinnějším opatřením se dle jeho slov projevilo opatření spočívající v pravidelné (téměř každodenní) vzájemné výměně informací a koordinaci činnosti, kterou provádějí vrchní strážník Městské policie a vedoucí obvodního oddělení Policie České republiky. Městská policie vykonává pěší hlídky v centru města, nebo řeší parkování v problematických částech města, jako jsou sídliště. Policie České republiky tak má více času na předcházení trestné činnosti a na její odhalování. Tím, že **obě instituce sídlí v jedné budově**, spolupracují neformálně na vytěžování kamerového systému, nebo v jiných případech, například při střežení či eskortě zadržených osob. To vše v obci funguje i bez koordinační dohody.⁶⁹

⁶⁷ FILIP, L., Koordinační dohody na úrovni obcí, uveďte příklad koordinační dohody mezi obcí a Policií České republiky a komentujte její obsah (seminární práce z předmětu Nestátní bezpečnostní služby), Policejní Akademie České republiky v Praze, Fakulta bezpečnostního managementu, 2011.

⁶⁸ E-mail starosty města Nové Strašecí Mgr. Karla Filipa, ze dne 19. 1. 2011.

⁶⁹ JANSKÝ, D., Institut koordinačních dohod mezi obcemi a Policií České republiky (bakalářská práce), Policejní akademie České republiky v Praze, Fakulta bezpečnostního managementu, Katedra krizového řízení, Praha 2012.

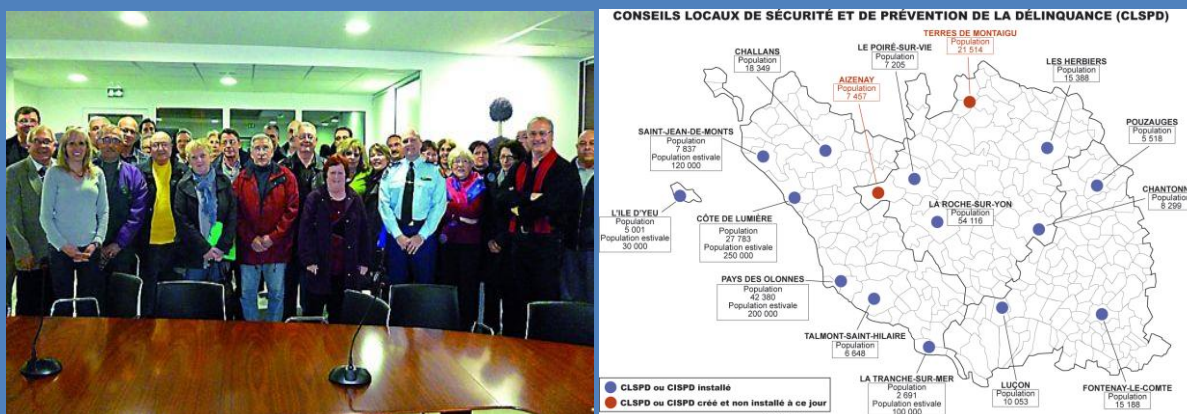
Situace v zahraničí – nejsou koordinační dohody pouze tuzemský „vynález“

Koncept „koordinačních dohod“ (ať již podobné modely či aktivity nezveme jakkoli) není v rámci Evropy institutem ani ojedinělým, ale zároveň ani všerešícím. Podobné postupy je možné nalézt po obou stranách někdejší železné opony.

Místní záležitosti veřejného pořádku v rámci **Francie** jsou mimo jiné řešeny prostřednictvím „**Lokálních dohod o bezpečnosti**“ (*Contrats locaux de sécurité, CLS*).⁷⁰ Tyto dohody byly zřízeny na základě výnosu z 28. října 1997 a vzdáleně připomínají „koordinační dohody“ mezi Policií České republiky a obecními zastupitelstvy v České republice. Jejich obsahem je obvykle:

- vymezení uceleného území z hlediska veřejné bezpečnostní politiky na místní úrovni (obce nebo skupiny obcí);
- vytvoření studie, popisující bezpečnostní situaci v tomto území a hledající potenciál pro předcházení a stíhání zločinu;
- výčet stran, zapojených do řešení bezpečnostních otázek na místní úrovni (policisté, četníci, hasiči, obce a sbory obecní policie, nevládní platformy i angažovaní jednotlivci);
- definování cílů a prostředků pro dosažení výše uvedených cílů.

Od roku 2002 je na tento model navazováno vytvářením „obecních nebo meziobecních“ rad pro bezpečnost a prevenci delikvence (*conseils locaux/ intercommunaux de sécurité et de prévention de la délinquance, CLSPD/CISPD*).⁷¹



Policejní sbor v **Irsku** je financován výhradně ze státního rozpočtu, místní samosprávy (hrabství, obce) na jeho chod nijak nepřispívají – a to navzdory možnosti uzavírání **koordinačních dohod** mezi policejními a samosprávnými strukturami (*co-ordination agreements*).⁷² Příkladem dobré praxe při

⁷⁰ Contrats Locaux de Sécurité; in: VIE Publique <http://www.vie-publique.fr/documents-vp/securite_interieure_2005/clspd-cls.pdf>.

Contracts locaux de sécurité; in: Wikipedia <http://fr.wikipedia.org/wiki/contrat_local_de_s%C3%A9curit%C3%A9>.

⁷¹ Kritici modelu se nechávají slyšet, že se jedná jen o platformy, které řeší instalaci kamerových systémů a pobízí veřejnost k udavačství.

Circulaire de la DACG n° CRIM 08-04/E5 du 6 février 2008 relative au rôle de l'institution judiciaire en matière de prévention

de la délinquance; NOR: JUSD0802230C; in: Bulletin officiel du Ministère de la Justice, 29. II. 2008

<http://www.textes.justice.gouv.fr/art_pix/boj_20080001_0000_0020.pdf>.

Sécurité et prévention; in: VIE Publique, 6. XI. 2006 <<http://www.vie-publique.fr/politiques-publiques/politique-ville/securite-prevention/>>.

Picard, A., Conseils locaux et intercommunaux de sécurité et de prévention de la délinquance: les changements apportés par le décret du 23 juillet 2007; in: Association des maires de France, 20. IX. 2007 <http://www.amf.asso.fr/document/?doc_n_id=8267>.

Carte des conseils locaux de sécurité et de prévention de la délinquance; in: Préfet de la Vendée

<http://www.vendee.pref.gouv.fr/sections/thematiques/securite/securite_publique/conseil_local_de_sec/carte_des_conseils_l/view>

(mapa: département Vendée).

Bompas: Bilan du conseil local de sécurité et de prévention de la délinquance; in: L'Indépendant, 18. V. 2012

<<http://www.lindependant.fr/2012/05/18/bilan-du-conseil-local-de-securite-et-de-prevention-de-la-delinquance,138786.php>>

(snímek: Rada v obci Bompas, blízko hranice se Španělskem).

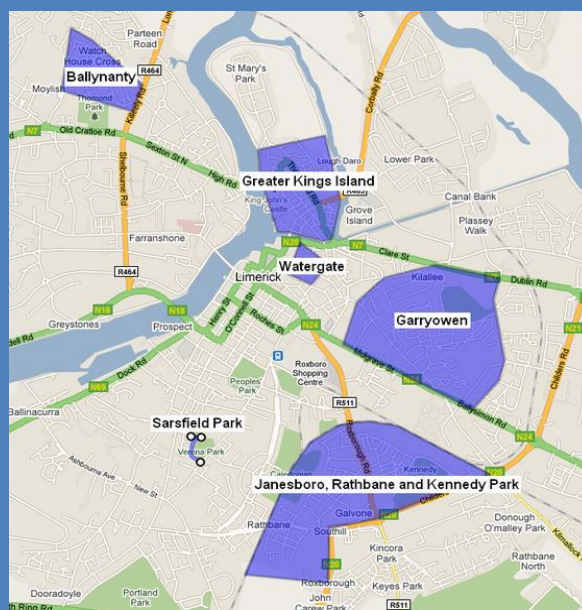
⁷² TIC Zastupitelského úřadu České republiky v Irsku, 856/2008-DUBLIN (9. V. 2008)

Joint Policing Committees <http://www.justice.ie/en/jelr/pages/joint_policing_committees>.

práci s komunitou⁷³ je projekt tzv. **konzultací policie s veřejností**. Pilotní fáze projektu proběhla v roce 2001 v Dublinu pod názvem *Community Policing Forum*. Jeho principem je pořádání schůzek velitele místního oddělení a místních policistů se zástupci komunit a zastupiteli orgánů samosprávy, za účelem řešení aktuálních bezpečnostních témat v dané lokalitě.



Příkladem může být situace v obci Limerick (město je rozděleno na dva bezpečnostní okrsky – Sever a Jih; šest lokalit je subjektem pro zvláště intenzivní terénní práci – viz **mapa**). Do projektu jsou zapojeni nejen obec a policisté, ale i nevládní sektor, hasiči, bezpečnostní preventisté, duchovní a školy, včetně mládeže a patrně i soukromé firmy.⁷⁴



V souladu s platnou legislativou **Lichtenštejnska** je za „pořádek, klid a bezpečnost v rámci obce“ odpovědný její starosta. Ten stojí v čele obecního bezpečnostního sboru (obecní policie, *Gemeindepolizei*) – pokud jej obec zřídí – a vydává příslušná obecně platná nařízení.⁷⁵ Obecní policie nejsou velké, jedná se zpravidla o jednu až dvě osoby, pracující pro obec na plný úvazek, a to nejen v obvyklých úředních hodinách jako ostatní obecní zaměstnanci. Každá obec zároveň uzavřela se „státní“ policií dohodu a o vzájemné spolupráci (o partnerství při dodržování veřejného pořádku a bezpečnosti).

⁷³ An Garda Síochána: Annual Report 2008 <<http://www.garda.ie/pub/annualreport08english.pdf>> (komunitní aktivity Gardy).

⁷⁴ Limerick City Community Safety Partnership

<http://communitysafety.limerick.ie/media/newsletter%20no%201_low%20res%20pdf.pdf>.

Limerick City Community Safety Partnership <<http://communitysafety.limerick.ie/>>.

⁷⁵ Gemeindepolizei; in: Landespolizei Liechtenstein <<http://www.landespolizei.li/adressen/gemeindepolizei/tabid/1036/default.aspx>>.

Výzvou současnosti v **Lotyšsku** jsou snahy o upevnění spolupráce mezi soukromými bezpečnostními službami, policejním sborem, obecními samosprávami a soukromým sektorem (zákazníkem). Spolupráce mezi policejním sborem a obecními samosprávami je obsahem § 19 Zákona o policii ze dne 11. června 2001 (ujednání o spolupráci a formách spolupráce).⁷⁶

V **Maďarsku** byla za účelem plnění strategických cílů v oblasti ochrany spotřebitele a boje s šedou ekonomikou byla dne 8. února 2008 podepsána **Dohoda o vzájemné spolupráci mezi Policií Maďarské republiky a dalšími orgány veřejné sféry** (Úřad daňové a finanční kontroly, Celní a finanční úřad, Orgán ochrany spotřebitelů, Nejvyšší orgán dozoru nad dodržováním ustanovení zákoníku práce a Orgán Ministerstva zemědělství a rozvoje venkova – vykonávajícím dozor nad sítí potravinářských obchodů). Uvedené **orgány při provádění dozoru a kontrolní činnosti (např. kontrola tržnic a supermarketů) totiž často potřebují policejní asistenci a místní příslušní policejní velitelé jsou povinni jim ji dle svých možností poskytnout**. Jako další příklad podobné spolupráce lze uvést podepsání dohody ze dne 22. srpna 2006 mezi hlavními velitelstvími policie žup, hlavním velitelstvím policie hlavního města Budapešti a Celostátním svazem orgánů dozoru nad veřejnými prostranstvími. Spolupráce je zaměřena na kontrolu a dohled nad dodržováním pořádku, čistoty a bezpečnosti u parků a podchodů pro veřejnost (zejména v Budapešti), stejně jako na dodržování veřejného pořádku při sportovních utkáních, kulturních akcích, různých festivalech, výstavách atd. V rámci policejní struktury v Maďarsku byla nově zřízena tzv. **služba obvodního, respektive místního policisty** (*körzeti megbizotti szolgálat, KMB*).⁷⁷



Doslovně by se tato služba dala přeložit jako **policista pověřený výkonem služby v daném obvodu**. Takto systemizovaní policisté pracují v místech, kde nejsou zřízena policejní velitelství nebo policejní strážní hlídky. Na území státu působí 1 429 kanceláří *KMB*. Jejich základním úkolem je udržování kontaktů policistů s místním obyvatelstvem, vyšetřování některých trestných činů, pátrání na místě, prevence páčání přestupků a plnění některých dalších (vymezených) úkolů na úseku ochrany železnic, vodních toků a vzdušného prostoru. Policisté vykonávající tuto službu musí být alespoň středoškolsky vzdělaní a absolvovat příslušný související odborný výcvik. Při plnění svých povinností tito policisté udržují kontakty s místní samosprávou, občanskými sdruženími a obyvatelstvem. Zřízení této služby patří do kompetence hlavního policejního velitele župy. Výběr a jmenování konkrétních policistů provádí policejní velitel příslušného území. Tento velitel také žádá od místně příslušných starostů vyjádření o spkojenosti s touto službou.⁷⁸

⁷⁶ KRULÍK, O., Úsporná opatření v policejních sborech ve Slovinsku a Lotyšsku; in: *Ochrana a Bezpečnost*, 2/2012, ISSN 1805-5656.

⁷⁷ Szolgálatba állt a számítógép; in: *Köbányai Hírek*, březen 2008, s. 10

<http://ads.deltha.hu/kobanya/kobanyai%20hirek/2008.%20k%20f5b%20e1nyai%20h%20edrek%20pdf/beliv_marcius.pdf>.

⁷⁸ BOHMAN, M.; KRULÍK, O., *Policejní sbory v zemích Evropské unie: Inspirace pro Českou republiku*, Ministerstvo vnitra České republiky, Praha 2009. Bez ISBN, s. 190 až 191.

V **Německu**, ve spolkové zemi **Hesensko** byly sbory strážníků na základě zákona o bezpečnosti a pořádku ze dne 15. prosince 2004⁷⁹ zřízeny například ve městech Frankfurt am Main, Darmstadt, Offenbach, Wiesbaden, Giessen, Fulda a Kassel. Strážníci úzce spolupracují se zemskou a spolkovou policií, stejně jako s celníky a dalšími institucemi (školy, podniky respektive firmy zajišťující hromadnou dopravu atd.). Výjimkou nejsou ani smíšené hlídky (*Doppelstreife, gemeinsame Wache*) a společné zásahy strážníků a zemských policistů na území města. Bezpečnostního partnerství se zemskou a spolkovou policií (*Sicherheits- und Ordnungspartnerschaft*) bylo formálně stvrzeno koordinační dohodou (*Kooperationsvereinbarung*) s velitelstvím zemské policie Frankfurt ze dne 10. února 2010. Obdobný model existuje i v jiných spolkových zemích (**ilustrace viz Braniborsko** – Brandenburg, obec Falkensee⁸⁰). Spolková země **Severní Porýní – Westfálsko** k roku 2007 konstatovala uzavření asi 900 tohoto typu, s tím, že je **každoročně vyhodnocuje a nejúspěšnější odměňuje!**⁸¹

Druhá ilustrace popisuje trojstrannou dohodu v obci Prenzlau (**Braniborsko**), kde iniciátorem ujednání je společnost Německé dráhy (Deutsche Bahn) a dalšími stranami obec Prenzlau a zemská policie. Předmětem dohody je snaha koordinovaně zlepšit bezpečnostní situaci v areálu železniční stanice a jejím bezprostředním okolí.⁸²



Třetí příklad se týká zapojování specifických občanských sdružení na úrovni obce do bezpečnostní agendy. V obci **Wevelinghoven** (Severní Porýní – Westfálsko) dohodu s policejními orgány a obcí uzavřel místní ostrostřelecký spolek.⁸³ Do některých ujednání se zapojují i soukromé firmy (mimo jiné autobusové přepravní společnosti), včetně renomovanějších soukromých bezpečnostních služeb.



⁷⁹ FREVEL, B. (ed.), *Kooperative Sicherheitspolitik in Mittelstädten – Studien zu Ordnungspartnerschaften und Kriminalpräventiven Räten*, Verlag für Polizeiwissenschaft, 2007, ISBN 3866760124.

Ordnungspolizei (Hessen); in: Wikipedia <[http://de.wikipedia.org/wiki/ordnungspolizei_\(hessen\)](http://de.wikipedia.org/wiki/ordnungspolizei_(hessen))>.

Ordnungspartnerschaft; in: Wikipedia <<http://de.wikipedia.org/wiki/ordnungspartnerschaft>>.

⁸⁰ Bild: Polizei - Sicherheits- und Ordnungspartnerschaft; in: Land Brandenburg <http://www.mi.brandenburg.de/cms/detail.php/bb1.c.274577.de/bbo_image_presse>.

⁸¹ Landespreis für innere Sicherheit Ordnungspartnerschaften in NRW; in: Polizei Nordrhein-Westfalen <http://www.polizei.nrw.de/gelsenkirchen/artikel__729.html>.

⁸² Ordnungskräfte intensivieren Zusammenarbeit; in: Uckermark TV, 8. IX. 2011 <<http://www.uckermark-tv.de/nachrichten/Ordnungspatenschaftunterzeichnet-192.html>>.

⁸³ Wenn Schützen Türen öffnen; in: NGZ online, 24. VIII. 2009 <<http://www.ngz-online.de/grevenbroich/nachrichten/wenn-schuetzen-tueren-oeffnen-1.184251>>.

„Neobjevujeme Ameriku“?

Je zřejmé, že **koordinační dohody nepředstavují žádné zcela nové oprávnění pro policejní součásti**. Představují spíše zákonné ukotvení určitého pevnějšího mechanismu spolupráce na místní úrovni. Mohou pomoci do budoucna se vyhnout často se vyskytujícím situacím, kdy obec kritizuje místně příslušné součásti Policie České republiky.

Písemná dohoda bude (může) jasně stanovovat, co kdo v této oblasti vykonává a nebude již možné (pro obě strany) se tak snadno vyhýbat plnění toho, k čemu se konkrétně zavázaly. Tyto dohody se tedy mohou stát dalším stimulem ke skutečnému sdílení odpovědnosti. Již samotné sepsání dohody bude nutit obec i policejní útvar se zamyslet, jak systematicky spolupracovat, jak dát této spolupráci určitý řád a vnitřní smysl – aby spolupráce byla kontinuální a nejednalo se spíše o sérii nárazových akcí.

Koordinační dohody přitom zdaleka nejsou jedinou možností, jak provázat bezpečnostní priority obcí a Policie České republiky. Mimo nich je třeba vzít do úvahy i další možné modely:

- zavedení určitého koordinačního orgánu na úrovni obce dle obecné úpravy orgánů zastupitelstva obce a rady obce – výbory a komise dle ustanovení § 117 a následujících zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů („zákon o obcích“);⁸⁴
- zřizování společných řídicích operačních středisek Policie České republiky a obecní policie (případně též za účasti dalších složek Integrovaného záchranného systému);
- zřizování služeben státní a obecní policie ve stejných budovách;
- vytváření různých ad hoc pracovních skupin, týmů pro mládež, skupin ke komunitnímu plánování a podobně.

Všechny tyto varianty bývají někdy spojovány do ne vždy průhledného pojmu „community policing“, což lze chápat jako specifickou formu **zabezpečování veřejného pořádku a bezpečnosti v konkrétním místě v úzké spolupráci mezi policií a místní komunitou**. „*Jinými slovy community policing je „způsob ochrany místní komunity (obyvatel obce, města, městské čtvrti apod.), na kterém se aktivně podílejí všichni, kdo v místě žijí, pracují a spravují ho*“.⁸⁵ Zástupci obcí v České republice přitom tento pojem nejčastěji vykládají a chápou jako:⁸⁶

- Rozčleňování obvodu obce na „okrsky“ či „rajony“, ve kterých následně stabilně působí konkrétní strážníci (a/nebo policisté), kteří jednak získávají důkladnější místní znalost svého okrsku a jeho obyvatel, a jednak naopak zde žijící osoby poznávají svého „okrskáře“. Součástí této formy intenzivnější práce obecní policie v místní komunitě bývají též veřejné kampaně typu „poznejte svého strážníka“, distribuce vizitek strážníků v jim přidělených okrscích, presentace okrskářů na webových stránkách obce, někdy též například včetně interaktivní mapy, ve které lze dohledat různé informace vztahující se k zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti v konkrétním místě (okrsku)⁸⁷. Přidanou hodnotou těchto nástrojů je

⁸⁴ Zabezpečování záležitostí veřejného pořádku na území obce spadá do samostatné působnosti obcí, viz § 35 odst. 2 zákona o obcích (zákon č. 128/2000 Sb.). Působnost Policie České republiky v oblasti předcházení narušování veřejného pořádku na místní úrovni je subsidiární, primární působnost se vztahuje k obci, respektive obecní policii, pokud je v obci zřízena. Až teprve v případech, kdy obecní policie není zřízena a obec není svými silami veřejný pořádek zajistit, nastupuje působnost Policie České republiky.

⁸⁵ POSPÍŠILOVÁ, K.; VESELÁ, M., Strážník v okrsku, Společně k bezpečí o. s., Praha 2009, s. 43.

<http://www.spolecnekbezpeci.cz/index.php?option=com_content&view=article&id=66&Itemid=12>.

POSPÍŠILOVÁ, K.; VESELÁ, M., Community policing: Manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o. s., Praha 2008, s. 58. <http://www.spolecnekbezpeci.cz/index.php?option=com_content&view=article&id=66&Itemid=12>.

⁸⁶ Analýza možného zefektivnění systému ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni a vzájemného vztahu Policie České republiky a místní samosprávy, Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky, Praha, 2011.

Většina obcí přitom považuje metody community policing (zdaleka nejčastěji pak ztotožněné s ustanovováním okrskářů) za efektivní a přínosné, vyskytly se však též názory, že celý tento přístup je jen honosný název pro dávno známou dobrou praxi hlídkové činnosti strážníků či policistů, kteří jednoduše jen nejsou k místním občanům a jejich problémům laxní a snaží se je aktivně řešit.

⁸⁷ Bezpečná Plzeň <<http://www.bezpecnemesto.eu/>>.

v neposlední řadě též jasnější definování odpovědnosti těchto osob za přesně vymezený prostor a komunitu.

- Společné hlídky strážníků obecní policie s policisty, přičemž policistu, strážníka či společnou hlídku mohou při jejich hlídkové činnosti svou účastí doprovodit též další zástupci veřejné správy (zastupitelé; zaměstnanec obce, odpovědný za oblast prevence kriminality).⁸⁸ Z hlediska rozšířenosti se ukazuje, že společné hlídky jsou vzhledem k souvisejícím právním nejasnostem využívány obcemi spíše sporadicky. Výjimkou v tomto směru je naopak relativně hojné používání časově a místně vymezených společných hlídek při organizaci větších kulturních či sportovních akcí na území obce či při kontrole dodržování zákazu podávání alkoholických nápojů a prodeje tabákových výrobků osobám mladším 18 let.
- Provázání mechanismů zabezpečování veřejného pořádku a bezpečnosti na úrovni obce, obecní policie a (například) obvodního oddělení Policie České republiky (informativní schůzky; společné plánování pochůzkové služby; schůzky, na kterých je komplexně plánována činnost obou sborů, a konsensuálně jsou rozdělovány konkrétní úkoly).
- *Určité aktivity v oblasti prevence, a to jak prevence situační tak sociální. Jedná se o širokou škálu aktivit od klasických besed s občany (seniory, s dětmi ve školách), přes zajišťování a distribuci různých technických prostředků zvyšujících bezpečnost seniorů (různé bezpečnostní „balíčky“ obsahující informační materiály a např. řetízkové závlačky na bytové dveře, nebo bezdrátové elektronické prostředky umožňující rychlé přivolání hlídky obecní policie), až po někdy značně extenzivní instalaci městských kamerových systémů.“*

Koordinační dohody optikou samotných obcí⁸⁹

Získat zpětnou vazbu o tom, jak se koordinační dohody využívají a jaká je s nimi spokojenost, není snadné. Z těchto důvodů se Ministerstvo vnitra rozhodlo prostřednictvím dotazníku kontaktovat představitele obcí, které zřídily obecní policii (dopis ministra vnitra ze dne 13. prosince 2010 požadoval odpověď do 14. ledna 2011). Své odpovědi na dotazník zaslalo celkem 195 z 353 oslovených obcí. Vedle těchto obcí se k otázkám zahrnutým do dotazníku vyjádřily též Svaz měst a obcí a Kolegium ředitelů městských policíí statutárních měst a Hlavního města Prahy. Zmíněný dotazník – mimo jiné – obsahoval otázku (č. 3):⁹⁰ „*Máte s Policií České republiky uzavřenu koordinační dohodu? V čem případně spatřujete přínos koordinační dohody, resp. v čem spatřujete důvody její nefunkčnosti.*“ Jaká tedy byla související zjištění a doporučení? Ne vždy se jedná o skutečnosti, korelující s informacemi z otevřených zdrojů.

- Obce koordinační dohody hodnotí nezřídka kriticky (zbytečný institut, vzhledem k tomu, že působnost a povinnost ke spolupráci je beztak stanovena právními předpisy), nebo alespoň rezervovaně (jedná se pouze o formální deklaraci, nikoli o veřejnoprávní smlouvu dle správního řádu). Funkčnost těchto dohod je v kritické míře podlamována formálností jejich naplňování.
- Většina obcí přitom zároveň uvedla, že jejich **spolupráce s Policií České republiky je na dobré úrovni bez ohledu na uzavřenou koordinační dohodu.**
- Mnohé obce, které spolupráci s Policií České republiky hodnotily pozitivně a zároveň dosud koordinační dohodu neuzavřely, vesměs odpovídaly v tom smyslu, že uzavření dohody s ohledem na dobrou úroveň spolupráce ani neplánují, neboť by byla zbytečná.
- Naopak mnohé obce (z uvedeného vzorku), které spolupráci s Policií České republiky ohodnotily jako slabou či špatnou, vesměs koordinační dohody uzavřely.
- Policie České republiky v současnosti považuje koordinační dohody za pouze částečně funkční institut a mimo jiné navrhuje diferencovat obsah dohod uzavíraných s obcemi, které obecní policii zřídily, a dohod s těmi obcemi, které obecní policii nezřídily. Zároveň policejní orgány upozorňují na neochotu některých obcí koordinační dohody uzavřít (přičemž totéž na straně Policie České republiky konstatuje nemalý počet obcí).
- Koordinační dohody, původně zamýšlené jako nástroj zlepšení a posílení spolupráce tam, kde je součinnost a koordinace samosprávy a Policie České republiky není na optimální úrovni, ve skutečnosti mohou nezřídka sloužit nanejvýš jako deklarace již naplňovaných společných cílů a završení existující kvalitní spolupráce.

⁸⁹ FOUKALOVÁ, K.; TOŠOVSKÝ, M.; KOPAL, J.; JASOVSKÁ, D.; OBROVSKÁ, L., Bezpečnost a právo na místní úrovni: Legislativní předpoklady prosazování community policing po změně zákona o Policii České republiky, Otevřená společnost, o. p. s. – Centrum ProPolice, Praha 2010 <http://www.pro-police.cz/press_release_attachments/12/analyza-273-2008_leden2010.pdf>.

⁹⁰ Kromě oslovení samospráv se Ministerstvo vnitra již v září 2010 s podobným dotazníkem obrátilo na tehdejšího policejního prezidenta. Zasláný dotazník obsahoval otázky zaměřené především na oblast vzájemného vztahu státní a obecní policie a funkčnost právních nástrojů jejich vzájemné součinnosti. V reakci na tento dotazník poskytlo Policejní prezidium České republiky poměrně detailní odpovědi zhodnocující uvedené problematiku.

Závěr a doporučení

Syntézou zjištění z otevřených zdrojů, z terénních šetření a podkladů Ministerstva vnitra⁹¹ lze dospět k následujícím zjištěním:

- Zkušenosti říkají, že tam, kde spolupráce uspokojivě fungovala ještě dříve, než byla podepsaná koordinační dohoda, tak tam pro spolupráci existuje vhodné neformální základ.
- Naopak – v místech, kde neexistuje žádná vůle ani snaha korigovat vzájemnou spolupráci, nepomůže ani existence jakékoli dohody.
- Většina obcí se patrně pohybuje někde mezi těmito „extrémy“, a proto touto nenárokovou cestou, bez nařizování a vynucování sankcemi, snaží se zákonodárná instituce vnést jasná pravidla do spolupráce obcí a policistů v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku.
- Je opět nutno zdůraznit, že **základem každé spolupráce je vůle ke spolupráci a oboustranně kvalitní komunikace stran; v případě že tyto základní podmínky splněny nejsou, je i při existenci právně vynutitelných mechanismů úroveň spolupráce spíše nízká a v mnohých ohledech ztrácí smysl.** Velmi záleží na přístupu konkrétních partnerů. I bez smlouvy může spolupráce fungovat.⁹² I se smlouvou nemusí.
- V minulosti tak vznikla celá řada dohod, které jsou pouze formální a nepřinášejí Policii České republiky ani obci, či obecní (městské) policii žádný hmatatelný přínos.
- Existuje rovněž názor, že nové koordinační dohody by bylo vhodnější uzavírat na dobu určitou a to ne na příliš dlouhé období, aby bylo možné ty, jejichž platnost končí, nahradit aktualizovanými, které budou opět řešit konkrétně aktuální problematiku.⁹³

Některé koordinační dohody obsahují ustanovení, ze kterých je patrné, že strany dohody dbaly na to, aby dohoda byla sepsána na míru dané lokalitě a upravovala místní problematiku. V těchto je pak možné se dočíst o:

- boj proti nalévání mladistvým (Semily, Hlinsko, Chrudim, Postoloprty, Jablunkov atd.);
- dohled nad pobytovým režimem cizinců (Rokycany, Strašice, Tachov);
- vzdělávací aktivity (Františkovy Lázně, Cheb, Mariánské Lázně, apod.);
- stanovení společných postupů proti extremismu, rasismu a terorismu respektive pro začleňování sociálně vyloučených lokalit (Chomutov);
- součinnost při hrozbě teroristického útoku, nepředvídatelného hromadného narušení veřejného pořádku a živelních pohrom (Brno, Jihlava apod.);
- převozy osob na protialkoholní záchytnou stanici (složení eskorty strážník plus policista nebo dělba práce mezi těmito složkami – Svitavy, Karlovy Vary a řada dalších obcí);
- společné hlídky při zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku (celá řada obcí);
- školení k problematice domácího násilí v součinnosti s městskou policií (Cheb, Mariánské Lázně);
- možnosti parkování policejních služebních vozidel a bezplatného využívání prostor (místností) v majetku obce (to se například týká města Vlašim).

⁹¹ Analýza možného zefektivnění systému ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni a vzájemného vztahu Policie České republiky a místní samosprávy, Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky, Praha, 2011.

⁹² Zde lze poukázat na znění § 13 odst. 1 zákona o obcích, podle kterého jsou státní orgány, a tedy i policejní součásti, povinny, pokud je to možné, předem projednat s obcí návrhy na opatření dotýkající se její působnosti, v případě policie tedy jde zejména o záležitosti, které se týkají veřejného pořádku a bezpečnosti v obci. Podle § 13 odst. 2 zákona o obcích, jsou státní orgány, včetně Policie České republiky, povinny na požádání a bezplatně poskytnout konkrétní obci údaje a informace potřebné pro výkon její působnosti. Stejná povinnost platí i obráceně, tedy ve vztahu obce vůči státním orgánům, včetně Policie České republiky.

⁹³ JANSKÝ, D., Institut koordinačních dohod mezi obcemi a Policií České republiky (bakalářská práce), Policejní akademie České republiky v Praze, Fakulta bezpečnostního managementu, Katedra krizového řízení, Praha 2012.

Příloha: Výňatek závěrů z dokumentu „Analýza možného zefektivnění systému ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni a vzájemného vztahu Policie České republiky a místní samosprávy“.

Doporučení pro oživení a posílení institutu koordinačních dohod

- Je navrhováno uzavírat koordinační dohody v konkrétnější podobě a zahrnovat do nich mnohem konkrétnější cíle a úkoly.
- Od věci není zajistit pravidelné (alespoň každoroční) vyhodnocování a aktualizaci těchto dohod, v reakci na úspěšnost plnění vytyčených cílů a úkolů.
- Je třeba uvažovat i o **posílení postavení a zajištění určité míry vymahatelnosti koordinačních dohod**. Již dnes však existuje možnost obce obrátit se (přirozeně poté, co jsou neúspěšná jednání s tím, s kým je daná koordinační dohoda uzavřena) při neplnění koordinační dohody ze strany příslušného základního policejního útvaru na jeho nadřízené.
- Navrhováno je, aby koordinační dohody bylo možné uzavírat pouze na dobu určitou, přičemž tato doba určitá by byla kratší než volební období volených orgánů obce (jeden či dva roky). Od takové změny se očekává, že by zajistila mimo jiné též to, že obě strany by byly výrazněji nuceny o vzájemné spolupráci jednat a zároveň, že obnovované koordinační dohody by byly výrazněji nástrojem skutečné spolupráce, nikoli pouze nominálního naplnění určitých požadavků „shora“.
- Schází i jednoznačná úprava institutu odstoupení od koordinační dohody v době její platnosti. Přestože koordinační dohody představují ve své stávající podobě v zásadě nevynutitelná a spíše jen organizační ujednání, je na jejich základě často poskytováno nezanedbatelné materiální plnění (poskytnutí budov či jiných prostředků Policií České republiky obcemi, nebo naopak konkrétní činnosti poskytované Policií České republiky obcím). Pokud tedy jedna strana své závazky neplní, lze považovat za vhodné, aby zákon formalizoval možnost druhé strany od dohody odstoupit a zastavit plnění „své části“ dohody. Tato možnost by tak mohla představovat relativně silný prostředek tlaku na stranu neplnící cíle a úkoly v dohodě vytyčené.
- Je zároveň požadováno zajistit, aby – pokud by nebyl ze strany základního policejního útvaru dlouhodoběji zájem na uzavření dohody, nebo by nebyla dohoda dlouhodobě ze strany tohoto útvaru plněna – aby obec dohodu mohla uzavřít s nadřízeným územním odborem či krajským ředitelstvím Policie České republiky, které by následně základnímu útvaru Policie České republiky plnění v dohodě vymezených úkolů mohly uložit v rámci vztahu nadřízenosti a podřízenosti.
- Požadováno je rovněž překlenout problematické aspekty plošně prováděných společných (smíšených) hlídek policistů a strážníků.⁹⁴ Jedná se především o otázku, kdo by co v rámci společné hlídky vykonával, pokud hlídka zjistí určité protiprávní jednání (jak strážníci, tak policisté musí konat z úřední povinnosti; stěžejní je především problematika přestupků, které může jak obecní policie, tak Policie České republiky řešit v blokovém řízení). Dále pak existuje otázka, kdo „velí“ společné hlídce, neboť příslušník Policie České republiky může strážníka coby „civilní osobu“ nanejvýše požádat o pomoc jako jakoukoli jinou osobu. Vyřešen není ani problém odpovědnosti za škodu způsobenou při činnosti společné hlídky (ať již způsobenou třetí osobě nebo navzájem mezi členy společné hlídky), či problém většinou rozdílné místní působnosti strážníků a příslušníků Policie České republiky. Problematické jsou též procesní aspekty výkonu oprávnění policistů a strážníků, či evidentně citlivá otázka, který rozpočet (zda obecní nebo státní) by byl příjemcem pokut uložených v rámci činnosti společné hlídky.

⁹⁴ Stanovisko Ministerstva vnitra ke smíšeným hlídkám Policie České republiky a obecní policie. Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky <<http://www.mvcr.cz/soubor/smisene-hlidity-op-pcr-pdf.aspx>>.